

ISSN: 2686-7818

# ЭКСПЕРТ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

2019, №2 (2)

*Expert:  
theory and practice*

Научно-практический журнал

12+

АНО «ИССТЭ»  
Тольятти/Tolyatti





### **Учредитель**

Автономная некоммерческая организация  
“Институт судебной строительно-технической экспертизы”  
(АНО “ИССТЭ”)

Издаётся с 2019 г. Выходит 6 раз в год

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору  
в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации ПИ № ФС 77-76688 от 02.09.2019 г.

#### **Редакционный совет:**

*Сорочайкин Андрей Никонович* - председатель  
редакционного совета, директор АНО “ИССТЭ”,  
кандидат экономических наук, доктор  
философских наук

*Петров Владилен Васильевич* - Заслуженный  
деятель науки РФ, доктор технических наук,  
профессор, академик РААСН, Саратовский  
государственный технический университет  
им. Ю.А. Гагарина

*Селяев Владимир Павлович* - Заслуженный  
деятель науки РФ, доктор технических наук,  
профессор, академик РААСН, заведующий  
кафедрой строительных конструкций,  
Мордовский государственный университет  
им. Н.П. Огарёва

*Юрасов Алексей Владимирович* - доктор  
экономических наук, профессор, Вильнюсский  
технический университет имени Гедиминаса,  
Литва

**Адрес редакции:** 445047, Самарская область, г. Тольятти,  
Южное шоссе, дом 35А, офис 401, e-mail: expert763@mail.ru

### **Founder**

Independent Noncommercial Organization  
“Institution of Forensic Construction and Technological Expertise”  
INO “IFCTE”

Published since 2019. Published 6 times a year.

The certificate of mass media registration **PI № FS 77-76688**  
issued by Federal Service of Supervision of Communications,  
Information Technology and Mass Communications

#### **Editorial Board:**

*Andrey N. Sorochaikin* - Candidate of Economic,  
Dr. of Philosophy, Honorary Builder; INO “IFCTE”  
(Tolyatti, Russia)

*Vladilen V. Petrov* - Honored Worker of Science  
of the Russian Federation, Dr. of Technical, Prof.,  
Academician of RAABS, Saratov State Technical  
University named after Yuri Gagarin, (Saratov,  
Russia)

*Vladimir P. Selyaev* - Honored Worker of Science  
of the Russian Federation, Dr. of Technical, Prof.,  
Academician of RAABS, Head of the Department  
of Building Structures, Mordovian State University  
named after N. P. Ogarev (Saransk, Russia)  
*Aleksei V. Iurasov* - Prof., PhD, Verslo  
tehnologijų ir verslininkystės katedra,  
Vilniaus Gedimino technikos universitetas  
(Vilnius, Lithuania)

**Editorial offic:** 445047, office 401, the house 35A, Southern Highway,  
Tolyatti, Samara region, e-mail: expert763@mail.ru

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ)

**Редакционная коллегия:**

*Сорочайкин Андрей Никонович* - главный редактор, директор АНО “ИССТЭ”, кандидат экономических наук, доктор философских наук  
*Анпилов Сергей Михайлович* - заместитель главного редактора, эксперт АНО “ИССТЭ”, Заслуженный изобретатель РФ, доктор технических наук, советник РААСН  
*Ерышев Валерий Алексеевич* - доктор технических наук, советник РААСН, профессор кафедры “Промышленное и гражданское строительство”, Тольяттинский государственный университет  
*Иваненко Лариса Викторовна* - доктор экономических наук, профессор, кафедра управления человеческими ресурсами, Самарский национальный исследовательский университет им. академика С.П. Королёва  
*Измайлова Айрат Маратович* - кандидат экономических наук, доцент кафедры прикладного менеджмента, Самарский государственный экономический университет  
*Курлов Алексей Борисович* - доктор социологических наук, профессор, кафедра социологии и социальных технологий, Уфимский

государственный авиационный технический университет  
*Мурашкин Геннадий Васильевич* - Заслуженный деятель науки РФ, доктор технических наук, профессор, член-корреспондент РААСН, кафедра «Строительные конструкции», Самарский государственный технический университет  
*Римшин Владимир Иванович* - Заслуженный строитель РФ, доктор технических наук, профессор, член-корреспондент РААСН, руководитель Института развития города Университета Минстроя (НИИСФ РААСН)  
*Соколов Борис Сергеевич* - доктор технических наук, профессор, член-корреспондент РААСН, Казанский государственный архитектурно-строительный университет  
*Тюкаевкин Николай Михайлович* - доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономики инноваций, Самарский национальный исследовательский университет им. академика С.П. Королёва  
*Шестаков Александр Алексеевич* - доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой “Философия”, Самарский государственный технический университет

The journal is included Russian Science Citation Index (RSCI)

**Editorial Staff:**

*Andrey N. Sorochaikin* - Editor-in-Chief, Director INO “IFCTE”, Candidate of Economic, Dr. of Philosophy, Honorary Builder  
*Sergey M. Anpilov* - Deputy Editor-in-Chief, Expert of INO “IFCTE”, Honored Inventor of the Russian Federation, Dr. of technical, Advisor to RAABS  
*Valery A. Eryshev* - Dr. of Technical, Advisor to RAABS, Professor of the Department of Industrial and Civil Construction, Togliatti State University  
*Larisa V. Ivanenko* - Dr. of Economics, Prof., Department of Human Resources Management, Samara National Research University named after Academician S. P. Korolev  
*Ayrat M. Izmailov* - Candidate of Economic, Associate Prof. of Applied Management Department, Samara State University of Economics  
*Alexey B. Kurlov* - Dr. of sociology, Prof., Department of Sociology and Social Technologies, Ufa State Aviation Technical University

*Gennady V. Murashkin* - Honored Worker of Science of the Russian Federation, Dr. of technical, Prof., Corresponding member of RAABS, Department of Building Structures, Samara State Technical University  
*Vladimir I. Rimshin* - Honored Builder of the Russian Federation, Dr. of Technical, Prof., Corresponding Member of RAABS, Head of the Institute of City Development of the University of Minstroy  
*Boris S. Sokolov* - Dr. of Technical, Prof., Corresponding Member of RAABS, Kazan State University of Architecture and Civil Engineering  
*Nikolay M. Tyukavkin* - Dr. of Economics, Prof., Head of the Department of Innovation Economics, Samara National Research University named after Academician S. P. Korolev  
*Alexander A. Shestakov* - Dr. of Philosophy, Prof., Head of the Department of Philosophy, Samara State Technical University

# **СОДЕРЖАНИЕ**

---

## **ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

*Стаханова Е.Ю.*

Проблемы соотношения вины колективного субъекта и вины должностных лиц, допустивших конституционный деликт .....	7
--	---

## **ЭКОНОМИКА, ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОТРАСЛЯМИ, КОМПЛЕКСАМИ**

*Анпилов С.М., Сорочайкин А.Н.*

О стратегии развития строительной отрасли РФ (часть II) .....	12
---	----

*Арефкина О.А.*

Специфика формирования и развития аптечных сетей на российском фармацевтическом рынке .....	16
---	----

*Афанасьева Л.А., Халитова С.А., Постникова Е.М., Белоусова Е.М.*

Современные технологии в управлении персоналом .....	19
--	----

*Иваненко Л.В., Мазурмович О.Н.*

Эффективность применения аутсорсинга как технологии управления на примере нефтедобывающего предприятия .....	23
--	----

*Наугольнова И.А.*

Принципы реализации инновационно-инвестиционных программ на основе программно-целевого метода в рамках государственно-частного и муниципально-частного партнёрств .....	32
---	----

## **УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ОБЩЕСТВА**

*Грабоздин Ю.П., Жукова Т.А., Купцова А.Э., Тагирова Н.Ф.*

Возможные пути решения демографических проблем в России и Венгрии. Мультидисциплинарный подход .....	40
--	----

*Иваненко Л.В., Тасеев В.Б.*

Внедрение элементов «умного города» на территории административного внутригородского района .....	46
---	----

*Ком М.К., Веденъкина Т.П.*

Проблемы реализации трудовой государственной политики по повышению эффективности труда за счет иностранных трудовых ресурсов .....	55
--	----

*Лукьянкова В.В.*

Экономическая, правовая и управленческая эффективность государственных и муниципальных закупок .....	59
--	----

# **CONTENT**

---

## **LEGAL SCIENCE**

***Stakhanova E.***

The problems of correlation of the guilt of a collective subject and the guilt of officials who committed a constitutional delict .....	7
---	---

## **ECONOMICS, ORGANIZATION AND MANAGEMENT OF ORGANIZATIONS, BRANCHES, COMPLEXES**

***Anpilov S.M., Sorochaikin A.N.***

Development strategies of the construction industry of the Russian Federation (part 2) .....	12
--	----

***Arefkina O.A.***

Specific nature of formation and development of pharmacy chains in the Russian pharmaceutical market .....	16
--	----

***Afanasieva L.A., Halitova S.A., Postnikova E.M., Belousova E.M.***

Modern technologies in personnel management .....	19
---	----

***Ivanenko L.V., Mazurmovich O.N.***

Efficiency of outsourcing as a management technology in the case of oil company .....	23
---	----

***Naugolnova I.A.***

The principles of realization of innovative-investment programs on the basis of program-target method in the framework of PPP and MPP .....	32
---	----

## **MANAGEMENT OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF SOCIETY**

***Grabozdin Y.P., Zhukova T.A., Kuptsova A.E., Tagirova N.F.***

Russia and Hungary: demographic problems and possible solutions (multidisciplinary aspect) .....	40
--	----

***Ivanenko L.V., Taseev V.B.***

Integration of the “smart-city” elements on the territory of administrative inner-city area .....	46
---	----

***Kot M.R., Vedenkina T.P.***

Problems of implementation of labor state policy to improve labor efficiency at the expense of foreign labor resources .....	55
--	----

***Lukyanova V.V.***

Economic, legal and management efficiency of public and municipal procurements .....	59
--	----

## ПРОБЛЕМЫ СООТНОШЕНИЯ ВИНЫ КОЛЛЕКТИВНОГО СУБЪЕКТА И ВИНЫ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ДОПУСТИВШИХ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ДЕЛИКТ

© 2019 Е.Ю. Стаканова\*

В статье анализируются различные позиции о понятии вины субъектов конституционного правонарушения; определяется, что вина является базовым началом публично-правовой ответственности; рассматривается сущность вины коллектива субъекта правонарушения, а также соотношение этой вины и вины его должностных лиц, непосредственно (формально) допустивших конституционный деликт.

*Ключевые слова:* вина, конституционная ответственность, конституционное правонарушение.

В начале хотелось бы рассмотреть некоторые представления о вине субъектов конституционного правонарушения. Анализ специальной литературы показывает, что правоведы исходят, как правило, из двух различных точек зрения. Во-первых, некоторые исследователи полагают, что вина - необязательный признак состава конституционного деликта, лишь в некоторых случаях предусмотренный законодательством о конституционной ответственности [13, с. 8; 8, с. 44; 11, с. 321-322]. Стоит заметить, что при этом допускается отход от классического понимания правонарушения как виновно совершенного деяния.

Другая группа авторов считает, что вина - необходимое условие привлечения к любому виду публичной ответственности, в том числе, конституционной [12, с. 380-382; 4, с. 14].

Представляется, что, несмотря на различие в подходах к ответственности, вина их субъектов обязательно должна устанавливаться и учитываться. Стоит в связи с этим согласиться с В.О. Лучиным, который считает, что «в сфере публичного права нет отраслей, где бы ответственность возлагалась на субъекты без учета вины» [9, с. 292].

Нельзя в связи с этим согласиться с мнением, что «вина приобретает значение признака субъективной стороны состава правонарушения, только будучи отраженной в норме права, где она выражается в форме умысла или неосторожности и при этом обязательна для любого состава правонарушения» [5, с. 35]. Вина является базовым началом публично-правовой ответственности, и должна быть установлена независимо от упоминания о ней в законе. Это – принцип, соблюдающийся при оценке любого правонарушения, ответственность за который установлена нормами публичного права.

Этот же постулат касается и конституционной ответственности коллективных субъектов права. Применительно к индивидуальным субъектам конституционных правонарушений вопрос о вине не возникает, однако ситуация осложняется тем, что зачастую субъектом рассматриваемого вида правонарушений выступают коллективные субъекты конституционного права (Правительство РФ, федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии и т.д.), что существенно затрудняет использование классического понимания

\* Стаканова Екатерина Юрьевна (stakatya@rambler.ru) – кандидат юридических наук, доцент, кафедра государственного и административного права, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева», 443086 РФ, г. Самара, ул. Московское шоссе, д. 34.



вины как субъективного (психического) отношения к правонарушению и его последствиям.

Дискуссионным вопросом является сущность вины коллективного субъекта правонарушения, а также соотношения этой вины и вины его должностных лиц, непосредственно (формально) допустивших конституционный деликт. Полагаю, что при решении данного вопроса необходимо отталкиваться от вины как внутреннего (психического) отношения субъекта правонарушения к самому правонарушению и его последствиям. Поскольку за любым коллективным субъектом «стоят» конкретные люди, необходимо оценивать субъективное отношение должностных лиц, принимавших правонарушающее решение, к совершению конституционного деликта. Что, впрочем, не отменяет того, что в правоприменительном акте о привлечении к конституционной ответственности должна быть установлена вина именно коллективного субъекта такой ответственности. В этом случае вина коллективного субъекта детерминирована виной его должностных лиц, ответственных за принятие решения, однако не является собственной виной таких лиц.

Являясь сторонником мысли о том, что вина коллективного субъекта определяется, обуславливается виной конкретных индивидуальностей, но не сводится к ней, а представляет собой своего рода «перенос», «экстраполяцию» вины конкретных граждан на вину коллективного субъекта, позволю не согласиться с мнением В.А. Виноградова, считающего, что «на коллективный субъект может быть возложена ответственность за индивидуальных субъектов, действующих от его имени (в его интересах) в случае отсутствия должного контроля за выполнением возложенных на них обязанностей» [7, с. 56]. Во-первых, в этом случае получается, что коллективный субъект несет ответственность за других лиц, что противоречит принципу субъективного вменения. Во-вторых, что означает «отсутствие должного контроля за выполнением возложенных на них обязанностей»? Сам по себе коллективный субъект

права не может осуществлять должный контроль за своими членами, поскольку сам по себе является искусственным субъектом права. Контроль за членами коллективного субъекта может осуществляться только другими членами этого коллектива, то есть физическими лицами, выступающими от имени коллективного субъекта на основе должностной иерархии. Именно по этой причине придерживаюсь мнения, что вина коллективного субъекта определяется (детерминируется) виной его членов, но не состоит в такой вине.

Стоит в связи с этим критически отметить отдельные нормы российского законодательства, которые позволяют привлекать к конституционной ответственности физических лиц за деяния, совершенные коллективными субъектами. Так, в ст. 41 Федерального закона от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях» предусмотрено, что «в случае нарушения законодательства Российской Федерации общественными объединениями, не обладающими правами юридического лица, ответственность за данные нарушения несут лица, входящие в состав руководящих органов этих объединений» [1]. Таким образом, постулируется возможность безвиновной ответственности граждан (физических лиц) за действия коллективного субъекта права – общественно-го объединения, не обладающего правами юридического лица.

Характерно, что в этой же статье федерального закона указано, что при совершении общественными объединениями, в том числе не обладающими правами юридического лица, деяний, наказуемых в уголовном порядке, лица, входящие в руководящие органы этих объединений, могут по решению суда нести ответственность как руководители преступных сообществ, но только при доказательстве их вины за организацию указанных деяний.

Таким образом, в рассмотренной норме одновременно предусмотрена как виновная, так и безвиновная ответственность граждан за совершение различных видов правонару-



шений - в случае совершения общественным объединением уголовного преступления обязательно наличие вины, в случае совершения другого правонарушения возможно наступление безвиновной ответственности.

Кроме того, стоит оценить и норму ч. 7 ст. 60 Федерального закона от 10 января 2003 г. №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» [2], которая устанавливает, что ответственность за нарушение установленного порядка финансирования кандидатом своей избирательной кампании несет лично кандидат. Думается, что такое безапелляционное установление ответственного лица за совершение конституционного деликта противоречит принципу виновной ответственности, и должно быть устранено.

Стоит заметить, что автор настоящей работы не отрицает существование ответственности без вины (ответственности по чужой вине), однако ее возможность обусловлена исключительно тем, что сама по себе юридическая ответственность является более чем широким понятием, охватывающим круг совершенно разных общественных отношений. В частных правоотношениях безвиновная ответственность очень распространена, и это легко объясняется диспозитивным началом самого частного права. Однако в публичных правоотношениях (к которым, безусловно, относится и конституционно-правовая ответственность) принцип виновной ответственности должен соблюдаться неукоснительно.

Критически оценивая возможность привлечения к конституционно-правовой ответственности за безвиновное правонарушение, стоит рассмотреть и такой аргумент ее сторонников: отмена нормативных актов, принятых субъектами конституционного права, не влечет исследование вопроса о вине. Это следует, например, из возможности отмены правительственный актов Президентом России в случае их противоречия Конституции. Исследователи считают, что поскольку в таком случае вопрос о вине даже не обсуждается, следовательно, конституци-

онное право допускает ответственность за невиновные (лишь объективно противоправные) деяния [7, с. 56]. С таким мнением также трудно согласиться, поскольку, на наш взгляд, в этом случае вина как элемент субъективной стороны правонарушения ошибочно смешивается с обязанностью доказывания вины. Действительно, во многих нормах, регулирующих применение конституционной ответственности, вопрос о субъективной стороне таких правонарушений не ставится. Однако это не означает, что это *не подразумевается*. Рассматривая приведенный В.А. Виноградовым пример, можно сказать, что отмена правительственный актов Президентом России возможна только в случае установления их противоречия Конституции, федеральным законам, указам Президента. Такие акты должны быть отменены, если при их принятии были допущены умышленные или неосторожные (например, связанные с неверным толкованием норм Конституции) ошибки. Ошибки в такой ситуации – это и есть наиболее распространенная форма вины в виде неосторожности, допущенной конституционным делинквентом. Ошибка, породившая нарушение прав и охраняемых законом интересов, должна быть квалифицирована как правонарушение с соответствующими последствиями в виде привлечения к конституционной ответственности.

Кроме того, как справедливо указывают некоторые авторы, «в зависимости от ситуации соответствующие неблагоприятные последствия могут не выступать как меры конституционно-правовой ответственности» [10, с. 15]. И действительно, может ли отмена правительственный актов Президентом России считаться разновидностью юридической ответственности? Данное последствие может и не относится к конституционным санкциям, а быть мерой правовосстановительного характера, для чего не требуется решения вопроса о вине субъекта конституционного права.

Верно в связи с этим также подмечено, что учет принципа вины должен иметь мес-



то только в том случае, когда соответствующая мера воздействия выступает как мера ответственности, санкция за совершение правонарушения, носящая карательный (штрафной) характер.

В то же время думается, что специфика вины в конституционной ответственности все-таки имеет место. Как представляется, ее особенности состоят в том, что при решении вопроса о вине коллективного субъекта невозможно установление ее формы (прямой или косвенный умысел, легкомыслie или небрежность) в каждом случае. В этом смысле стоит согласиться с позицией Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, который в Постановлении от 2 июня 2004 г. указал, что формы вины применительно к юридическим лицам установлению не подлежат. В данном случае требуется лишь установить, что у соответствующего юридического лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению [3]. Такого же мнения придерживаются и некоторые ученые. Например, В.В. Васильев считает, что установление вины коллективных лиц за совершение правонарушений носит условный характер [6, с. 33].

В связи с вышеизложенным, стоит сделать основной вывод.

Вина коллективного субъекта аналогична вине индивидуума, однако ее специфика заключается в том, что вина членов коллективного субъекта «переносится» на вину коллектива. Вина коллективного субъекта должна быть обязательно установлена и учтена в правоприменительной практике, однако установление формы вины коллективного субъекта в каждом случае представляется затруднительным, в связи с чем от этой задачи можно отказаться.

#### Библиографический список

1. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. №21. Ст. 1930.
2. Федеральный закон от 10 января 2003 г. №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. №2. Ст. 171.
3. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 июня 2004 г. №10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2004. №8.
4. Батанова Н.Н. Конституционный деликт как основание конституционно-правовой ответственности в Украине // Вектор науки ТГУ. Серия: Юридические науки. 2012. №3 (10). - С. 14
5. Васильев В.В. Проблемы регламентации вины как обязательного признака субъективной стороны состава правонарушения в действующем законодательстве // Вектор науки ТГУ. 2011. №1 (4). - С. 35.
6. Васильев В.В. К вопросу о понятии вины публичного коллективного субъекта // Вектор науки ТГУ. 2010. №3 (3). - С. 33.
7. Виноградов В.А. Основание конституционно-правовой ответственности. - // Законодательство. 2003. №2. - С. 56.
8. Кондрашев А.А. Конституционно-правовая ответственность в Российской Федерации: теория и практика. - М., 2006. - С. 44
9. Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. - М., 2002. - С. 292.
10. Рымарев Д.С. Вина как субъективное условие конституционно-правовой ответственности участников выборов // Вестник Российской правовой академии. 2008. №1. - С. 15.
11. Тихомиров Ю.А. Теория компетенции. - М., 2001. - С. 321-322.
12. Теория государства и права / под ред. А.И. Денисова. - М., 1980. С. 380-382.
13. Червонюк В.И., Артюхов Ю.С. Современная концепция конституционной ответственности // Конституционное и муниципальное право. - 2010. №11. - С. 8

Поступила в редакцию 03.10.2019 г.



---

## THE PROBLEMS OF CORRELATION OF THE GUILT OF A COLLECTIVE SUBJECT AND THE GUILT OF OFFICIALS WHO COMMITTED A CONSTITUTIONAL DELICT

© 2019 E. Stakhanova\*

In the article analyzes various positions on the concept of guilt of the subjects of constitutional violation; it is determined that guilt is the basic principle of public liability; the essence of the guilt of the collective subject of the offense is examined, as well as the ratio of this guilt to the guilt of its officials who directly (formally) committed a constitutional delict.

*Keywords:* guilt, constitutional responsibility, constitutional violation.

Received for publication on 03.10.2019

---

\* Stakhanova Ekaterina (stakatya@rambler.ru) - Associate Professor, Department of State and Administrative Law, Samara National Research University Named After Academician S. P. Korolev, 443086 Samara, Russian Federation.

# ЭКОНОМИКА, ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОТРАСЛЯМИ, КОМПЛЕКСАМИ

УДК 338.4:69.009

## О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ РФ (часть II)

© 2019 С.М. Анпилов, А.Н. Сорочайкин\*

Данная статья продолжает исследование ряда составных моментов Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года [1]. При написании использованы открытые данные с сайтов Министерства строительства и ЖКХ РФ, Федеральной службы государственной статистики и материалы выездного заседания трехстороннего Координационного совета РСС, ТПП, НОСТРОЙ и НОПРИЗ.

*Ключевые слова:* строительная отрасль, стратегия, минстрой, жилищное строительство, ЖКХ, регулирование, управление.

Рассмотрим стратегические задачи по направлениям развития. Жилищное строительство при всех редакциях общественного устройства будет локомотивом развития экономики государства. Поэтому наиболее интересно, с профессиональной точки зрения, направление “Городская среда и жилищное строительство”.

Наиболее оптимальными, экспертному сообществу, видятся такие целевые результаты [2-4]:

- ❖ достигнуть ввода жилья к 2024 году до 120 млн. кв. м. общей площади в год;
- ❖ увеличить объем жилого фонда к 2030 году до 4,5-4,7 млрд. кв. м. общей площади;
- ❖ создание оптимальных механизмов переселения граждан из аварийного, ветхого жилья.

Направления, к которым необходимо пристальное внимание всех участников строительного сектора, государственных и муниципальных структур, экспертов:

- ❖ демонополизация рынка застройщиков жилищного строительства;
- ❖ сбалансированный контроль за банковским сектором в части использования механизма эскроу-счетов;
- ❖ совершенствование защиты прав участников долевого строительства (застройщиков, подрядчиков, дольщиков);

- ❖ расширение доли участия в жилищном строительстве через жилищные и жилищно-строительные кооперативы;
- ❖ снижение этажности строительства и развитие комплексной малоэтажной застройки.

Также важен комплекс мер по стимулированию спроса и предложения на рынке жилищного строительства. Здесь наряду с вышеуказанным, мы считаем необходимо выделить:

- ❖ развитие кредитования на строительство жилья застройщиков и ЖСК (в первую очередь под залог застраиваемых земельных участков);
- ❖ упрощение порядка и условий подключения к инженерной инфраструктуре, придания прозрачности и информационной открытости этому, весьма ресурсоёмкому, сегменту строительства;
- ❖ выделение (продажа на льготных условиях) земельных участков в районах перспективного развития для индивидуального жилищного строительства и ЖСК.

Необходимо отметить, что в текущий период в РФ недостаточно развита системная градостроительная политика для оптимального формирования безопасной и комфортной среды проживания в городах и иных

\* Анпилов Сергей Михайлович (anpilovsm@gmail.com) - доктор технических наук, Заслуженный изобретатель РФ, Почётный строитель, советник РААСН; Сорочайкин Андрей Никонович (expert763@mail.ru) - кандидат экономических наук, доктор философских наук, Почётный строитель; оба - АНО “Институт судебной строительно-технической экспертизы”, 445047 РФ, Самарская область, г. Тольятти, а/я 25.



поселениях. Здесь экспертным сообществом обозначены следующие болевые точки [2-4]:

- ❖ чрезмерное увеличение Московской агломерационной зоны, непропорциональное развитие городов-миллионников при наглядной неразвитости иных мегаполисов страны;
- ❖ низкий уровень транспортной связности поселений всех типов;
- ❖ усугубляющиеся проблемы с вывозом и утилизацией отходов.

Минстроем РФ обозначен ряд целевых результатов [3] (увеличение территории поселений до 24 млн. га; реализации Стратегии пространственного развития РФ, содействие деятельности публично-правовой компании «Российский экологический оператор» и др.) которые будут способствовать направлениям застройки городов и иных поселений:

- ❖ преимущественному развитию малоэтажной застройки в пригородных и агломерационных зонах расселения;
- ❖ нивелирование межрегиональных диспропорций городов и поселений;
- ❖ опережающее развитие системы транспортной и инженерной инфраструктуры;
- ❖ комплексный подход к разрешению проблемы вывоза и утилизации отходов с учетом интересов всех территорий.

Необходимо рассмотреть и внести существенные изменения в систему технического регулирования строительства, с целью:

- ❖ формирования обновлённой системы нормативно-технического регулирования в строительстве, обеспечивающей безопасность и качество строительной продукции, включая актуализацию технического регламента по безопасности зданий с учётом интегральности жизненного цикла зданий и сооружений в застройке;
- ❖ совершенствования процедур внедрения инноваций в строительстве и промышленности строительных материалов;
- ❖ постепенной передачи профессиональному сообществу (например, СРО) части технического регулирования и уменьшения административных барьеров.

Влияние госорганов на процесс строительства происходит на всех стадиях, поэтому важно обозначить и стратегические задачи в части развития государственного регулирования данным сектором экономики [2;4]:

- ❖ прозрачность, высокий уровень информационной открытости государственных и муниципальных органов в сфере строительства;
- ❖ реальная передача части полномочий от государства к профессиональному сообществу (ценообразование, техническое регулирование, экспертиза, подготовка и переподготовка кадров, допуск на рынок новых операторов, строительный надзор) при сохранении за государством функций контроля и координации.

Соответственно встаёт блок вопросов по саморегулированию строительной отрасли. Институт саморегулирования создан относительно недавно, поэтому проблемных пунктов много, отметим основные:

- ❖ не урегулирован баланс прав и ответственности саморегулируемых организаций, необходима конкретизация системы обеспечения имущественной ответственности СРО;
- ❖ отсутствие стабильности в нормативно-правовом регулировании института СРО;
- ❖ недостаточная активность СРО, их явная местечковость в стратегии реализации своего функционала.

Общество и государство признают институт саморегулирования равноправным партнёром только в случае, когда эффективность СРО будет выше, чем эффективность государственного и муниципального управления, в том числе за счёт финансовой и профессиональной ответственности бизнес-сообщества.

Для достижения данной цели необходимо комплексное решение следующих задач:

- ❖ снижение административной нагрузки на государственные и муниципальные органы управления и финансовой нагрузки на бюджеты всех уровней;
- ❖ снижение интегральной стоимости жизненного цикла объектов капитального



строительства, особенно на стадии полного вывода из эксплуатации;

- ❖ обеспечение строительного сектора профессиональными кадрами путём активного участия СРО в системах аттестации и подготовки рабочих кадров, бакалавров и магистров;
- ❖ повышение безопасности и качества строительной продукции.

Еще раз акцентируем внимание на том, что саморегулирование – это эффективный метод управления строительной отраслью в условиях частной собственности, самофинансирования, самоуправления и самоконтроля.

На основе собранной информации, экспертное сообщество рассматривает два сценария развития строительного комплекса Российской Федерации – консервативный и инновационный [2-4].

**Консервативный сценарий:** национальный проект «Жильё и городская среда» реализован частично. Ежегодный ввод жилья стабилизировался на уровне 75-90 млн. кв. м. Сохранена предписывающая нормативно-правовая база, административные барьеры в жилищном строительстве не полностью снижены, сохраняются существующий порядок использования земель и инерционность внедрения инноваций, не произошла в полной мере адаптация к услови-

ям использования эскроу-счетов в качестве механизмов проектного финансирования. Наблюдается монополизация рынка строящегося жилья крупными застройщиками.

**Инновационный сценарий:** реализован национальный проект «Жильё и городская среда» и включенные в него федеральные проекты. Ежегодный уровень ввода жилья достиг к 2024 году планового уровня в 120 млн. кв. м. Обновлена нормативно-правовая база, позволяющая быстро внедрять инновации, снижены административные барьеры в жилищном строительстве, пересмотрены градостроительные документы в целях эффективного использования земель, активно развивается малоэтажное индустриальное домостроение, в том числе за счёт использования местных строительных материалов. Осуществлена демонополизация рынка строящегося жилья.

#### *Библиографический список*

1. О стратегии развития строительной отрасли РФ (часть I) / Анпилов С.М., Сорочайкин А.Н. // Эксперт: теории и практика. 2019 № 1(1). С. 7-15.
2. Разрабатываем Стратегию развития строительной отрасли до 2030 года. URL: <http://stroystrategy.ru>
3. Сайт министерства строительства и ЖКХ России. URL: <http://www.minstroyrf.ru>
4. Сайт ОМОР “Российский союз строителей” URL: <https://omorrss.ru>

Поступила в редакцию 19.10.2019 г.



## DEVELOPMENT STRATEGIES OF THE CONSTRUCTION INDUSTRY OF THE RUSSIAN FEDERATION (part 2)

© 2019 S.M. Anpilov, A.N. Sorochaikin\*

This article continues to study a number of components of strategy development of the building industry up to 2030 has [1]. The open-source data from the websites of Ministry of Construction, Housing and Communal Services of the Russian Federation, Federal State statistics service as well as the proceedings of the field session of Tripartite Coordination Council of Russian Union of builders, Chamber of Commerce and Industry, NOSTROI, NOPRIZ.

**Keywords:** construction industry, strategy, Ministry of Construction, housing construction, housing and communal services, regulation, management.

Received for publication on 19.10.2019

---

\* Anpilov Sergey Mihailovich (anpilovsm@gmail.com) - Doctor of Technical, Honored Inventor of the Russian Federation, Honorary Builder, Advisor RAABS; Sorochaikin Andrey Nikonorovich (expert763@mail.ru) - Candidate of Economic, Doctor of Philosophy, Honorary Builder; INO "IFCTE".



УДК 338.012;338.33

## СПЕЦИФИКА ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ АПТЕЧНЫХ СЕТЕЙ НА РОССИЙСКОМ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОМ РЫНКЕ

© 2019 O.A. Арефкина\*

Аптечные сети представляют собой основной элемент товаропроводящей цепочки фармацевтического рынка Российской Федерации, поэтому компаниям производителям необходимо обращать особое внимание основные тенденции развития данного сегмента фармацевтической розницы.

В статье рассмотрены основные тенденции формирования и развития аптечных сетей на фармацевтическом рынке Российской Федерации.

**Ключевые слова:** фармацевтический рынок, аптечные сети, аптечный сегмент.

Актуальность изучения данного сегмента на фармацевтическом рынке РФ, связана, прежде всего, с увеличением социальной значимости, которая проявляется в заинтересованности населения в выздоровлении, и ограниченной возможностью производителей и поставщиков удовлетворить эту потребность.

Цель исследования состоит в том, чтобы рассмотреть процесс формирования и закономерности развития аптечных сетей на фармацевтическом рынке РФ.

По последним подсчетам около 70% объемов всего фармацевтического рынка РФ формируют аптечные продажи. В 2017 году объем фармацевтического рынка РФ увеличился на 8 % в стоимостном выражении. На рисунке представлена динамика

темпов роста объема фармацевтического рынка РФ в 2009-2017 гг.

На современном этапе развития фармацевтического рынка аптечные сети продолжают постоянно активно консолидироваться, одиночные аптеки объединяются в аптечные сети, а аптечные сети – в ассоциации и союзы. Это приводит к образованию новых отраслевых лидеров, которые занимают первые строчки рейтингов [2, с. 20].

На сегодняшний день независимых аптечных учреждений в РФ насчитывается около 10800 шт., совокупная доля на рынке которых составляет 19,8%. Кроме того, работает примерно 2100 независимых малых аптечных сетей в общем это составляет еще порядка 7200 аптечных учреждений и 9,8%

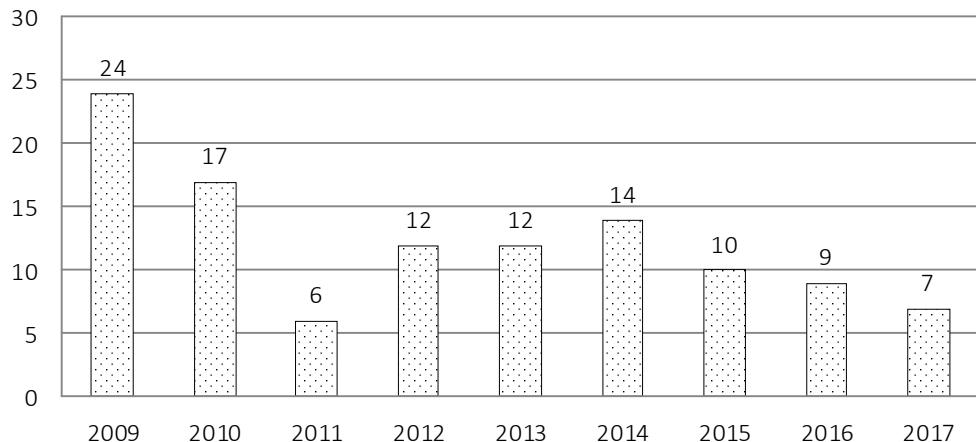


Рис. Динамика темпов роста фармацевтического рынка, % [1, с. 59]

\* Арефкина Ольга Александровна (arefkina.olga2016@yandex.ru) – студентка 4 курса, ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный технический университет», 400005 РФ, г. Волгоград, проспект им. В.И. Ленина, д. 28.



от общего стоимостного объема российской фармацевтической розничной сети [3, с. 26].

В таблице представлен рейтинг ТОР-10 аптечных сетей по доле на розничном коммерческом рынке лекарственных средств Российской Федерации (в стоимостном выражении) по итогам 1 полугодия 2018 года. Согласно таблице, лидером является аптечная сеть «Ригла», доля

- ❖ наличие квалифицированных работников, которые способны проконсультировать по медицинской продукции и по косметике;
- ❖ наличие экономического образования у фармацевтов, способных стимулировать клиента на покупку дорогого препарата, а также находить замену дорогостоящего препарата на дешевый аналог для среднего слоя населения [4, с. 57].

ТОР-10 аптечных сетей по доле на розничном рынке ЛП России

	Наименование аптечной сети	Количество на 1 июля 2018 год	Выручка за янв-июнь 2018 г. млн.руб.	Средняя выручка на одну аптеку в месяц, млн. руб.	Доля рынка, %
1	Ригла (Москва)	2 226	32 336	2,53	5,42
2	ГК Эркафарм (Москва)	1 354	27 278	3,49	4,57
3	Имплозия (Самара)	2 533	23 084	1,55	3,87
4	Group 36,6 (Москва)	1 329	23 018	2,65	3,86
5	Планета здоровья (Пермь)	1 560	17 552	1,97	2,94
6	Нео-Фарм (Москва)	533	16 016	5,46	2,69
7	Апрель (Краснодар)	1 234	13 479	2,14	2,26
8	Вита (Самара)	1 297	13 030	1,91	2,19
9	Фармленд (Уфа)	1 052	11 870	1,94	1,99
10	Фармаплекс (Ижевск)	758	9 746	2,17	1,63

рынка которой составляет 5,42 %. Увеличение объемов и уменьшение издержек одна из задач аптечных сетей России. Как показывает практика, придерживаясь определенного плана, аптечная сеть может увеличить свои объемы и способны занять большую долю рынка.

Одним из факторов для аптечной сети, которая стремиться стать лидером среди конкурирующих предприятий, является узнаваемость его бренда. Также определяющим фактором служит система самообслуживания, однако не все клиенты способны себя обслужить в связи с различными факторами и причинами. И поэтому, предпочтительно будет необходимо придерживаться следующих ориентиров:

- ❖ ассортимент средств должен держаться на уровне 2000-3000 препаратов, наличие большого количества не лекарственных средств более 20%;
- ❖ дорогостоящая продукция известного бренда;
- ❖ комфортабельное и уютное помещение в зависимости от потока клиентов;
- ❖ минимизация очереди в любое время дня и ночи и наличие обслуживающего персонала;

Таким образом, развитие аптечных сетей и ассоциаций показывает, что данный сегмент фармацевтического рынка РФ находится в стадии активного формирования своей структуры, а увеличение доли на рынке и активность в сфере консолидации компаний – находится в тренде развития всего фармацевтического рынка, темпы роста которого показывают положительную динамику.

#### Библиографический список

1. Какие преимущества дает фармпредприятию анализ информации / А.В. Евстратов, М.В. Кулакова // Новая аптека. 2018. № 1. – С. 58-60.
2. Влияние цифровизации на развитие фармацевтической промышленности / А.И. Кривцов, А.М. Измайлов, А.В. Заступов, А.В. Евстратов // Интеллект. Инновации. Инвестиции. 2019. №3. – С. 19-26.
3. Специфические особенности процессов слияний и поглощений на фармацевтическом рынке Российской Федерации / А.В. Евстратов, В.С. Игнатьева // Известия Волгоградского государственного технического университета. 2017. № 7 (202). – С. 25-32.
4. 8 процентов роста: что дает энергию российскому фармрынку / А.В. Евстратов, М.Н. Казьмин, К.Н. Казьмин // Новая аптека. 2018. № 10. – С. 56-60.



SPECIFIC NATURE OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF PHARMACY CHAINS  
IN THE RUSSIAN PHARMACEUTICAL MARKET

© 2019 O.A. Arefkina\*

Pharmacy chains are the main element of the commodity distribution network of the pharmaceutical market in the Russian Federation. That is why manufacturers need to pay a special attention to the main trends of development of this segment of the pharmaceutical retail.

The article considers the main tendencies of formation and development of pharmacy chains in the Russian pharmaceutical market.

*Keywords:* pharmaceutical market, pharmacy chains, pharmacy segment.

Received for publication on 01.10.2019

---

\* Arefkina Olga Aleksandrovna (arefkina.olga2016@yandex.ru) - BA Student, Volgograd State Technical University, 400005 Volgograd, Russian Federation.



УДК 331.5

## СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В УПРАВЛЕНИИ ПЕРСОНАЛОМ

© 2019 Л.А. Афанасьева, С.А. Халитова,  
Е.М. Постникова, Е.М. Белоусова\*

В статье рассматривается сущность современных технологий и современного подхода к управлению персоналом, а так же осуществление целей организации за счет оптимизированного доступа к человеческому ресурсу.

*Ключевые слова:* управление персоналом, коммуникация, кадровый потенциал, бренд.

Технологии управления персоналом в различных организациях постоянно совершенствуются, тем самым закладывая новые концепции работы. Современные технологии в управлении персоналом позволяют решить ряд не простейших задач, которые стоят перед каждой организацией. Так, при подборе специалистов необходимо уделять внимание деловым и личностным качествам соискателя, для того, чтобы знать каким набором знаний обладает специалист на требуемую должность.

Некоторые виды деятельности очень затраты или слишком обременительны, именно поэтому необходимо длительное переустройство персонала и наличие определенных материальных активов. В настоящее время существуют современные технологии,

которые позволяют решить проблемы организации. Эффективные и многофункциональные кадровые технологии помогают очень быстро сократить работодателю затраты и время на подбор персонала, при этом ускорить адаптацию вновь прибывших специалистов и его обучение. В последние годы в связи с тем, что набирает обороты развитие концепции самообучающейся организации, разработка стратегии управления персоналом становится очень важной [см. подр. 1]. Главный эффект от использования современных технологий заключается в снижении текучести кадров, затрат на их подбор и адаптацию, а также повышению уровня бизнес-процессов.

Стоит отметить, что благодаря такой современной техникой управления персонала

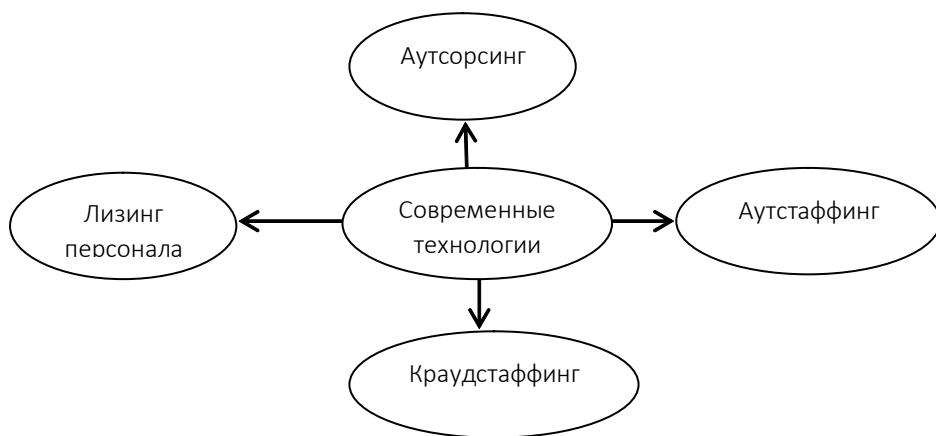


Рис. Виды современных технологий, применяемых в управлении персоналом

\* Афанасьева Людмила Александровна (ala1909@yandex.ru) - кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента, маркетинга и управления персоналом; Халитова София Александровна (sofia.halitova@yandex.ru) - магистрант; Постникова Елена Михайловна (postnikova.helen2015@yandex.ru) - магистрант; Белоусова Екатерина Михайловна (katya.belousova97@mail.ru) - студентка; все Курский государственный университет, 305000 РФ, г. Курск, ул. Радищева, дом 29.



большинство организаций имеет среднее качество персонал-технологий и увеличивает качество работы для повышения квалификации персонала. Ведь, аутсорсинг достоверно можно перевести, как использование чужих ресурсов, так это передача организацией на договорной основе непрофильных функций организации стороннему исполнителю, который является специалистом в этой области и обладает достаточным количеством знаний для расшифровки полученной информации в свою пользу.

Под аутстаффингом понимается вывод сотрудников за штат компании-заказчика и оформление его в штат компании подрядчика, при этом он продолжает свою работу на прежнем месте и выполняет те же самые обязанности. Лизинг персонала, прежде всего, предусматривается предоставление временного персонала, согласно требованиям заказчика. Лизинг можно считать под отраслью аутстаффинга, где так же вывод персонала выводят за штат с целью осуществления какого-либо проекта. Агенты, которые занимаются таким видом деятельности, как аутстаффинг, могут брать на себя выполнение следующих функций:

- ❖ расчет и выплата заработной платы;
- ❖ расчет подоходного и социального налога;
- ❖ оформление необходимых отчетов в бухгалтерской деятельности;
- ❖ прекращение трудовых отношений с другими сотрудниками по требованию руководителя или заказчика;
- ❖ расчет необходимых пособий и компенсаций за оплачиваемый отпуск, а также оформление командировочных расходов [2, с. 113].

Краудстаффинг - одна из технологий в области управления персонала направленная на понимание своего бренда со стороны «лояльного клиента», часто предполагается взамен их трудовых услуг статус «особенного потребителя», которые имеют возможность тестировать новые продукты бренда первыми, а также принимать непосредственное участие в исследованиях организа-

ции. При управлении персоналом необходимо понимать, что человеческий труд - это ценный ресурс, который необходимо рационально использовать для введения новшеств в организации. Выполнение данного комплекса мероприятий приведет к социальному эффекту, связанному с сокращением неквалифицированного и тяжелого физического труда, сокращению численности и удельного веса рабочих низкой квалификации, увеличению на этой основе заработной платы и созданию стимулов для повышения образования, достижению социально-психологического комфорта в производственных коллективах.

Управление персоналом способствует формированию внутренней среды фирмы, в рамках которой заложены культура, ценностные установки работников, приоритеты в потребностях и прочие структурные элементы, создающие условия для наращивания конкурентных преимуществ организации [3, с. 234].

В настоящее время, основным мотивирующим фактором работников является желание иметь гарантированную заработную плату. При этом ни интенсивность, ни качество труда в расчет не берутся, преобладает желание иметь спокойную работу с небольшим, но гарантированным заработком, нежели интенсивную работу с высокой оплатой [4, с. 94].

Ведь, система эффективной мотивации помогает вовремя организовывать профессиональную деятельность всего коллектива, получать незаменимую высокую производительность труда, а также периодически рационально пересматривать методики отбора, найма и поиска персонала. Значимое место при совершенствовании основ придают формированию кадрового резерва управленческого состава. Так, при расширении организации это позволит эффективно и быстро экономить материально-технические ресурсы, а также укомплектовывать полный штат сотрудников, владеющих технологическими методиками и приемами управления персоналом.



Современное производство требует не-замедлительного улучшения условий труда работников, но и полное его обогащение, гуманизации путем исключения монотонности и установления в коллективах отношений сотрудничества и доброжелательности между персоналом в организации и незамедлительного усиления внимания к личности каждого работника [5, с. 4]. При создании в трудовых коллективах более гуманной и демократической среды в значительной степени снимает бремя психологического гнета и усталости в организации. Современному производству просто необходимо профессиональное обучение, которое включает подготовку, переподготовку, а так же повышение квалификации работников.

Таким образом, нами был сделан вывод о том, что сущность современного управления персоналом заключается в непосредственной возможности использовать свои ресурсы, как возможность удовлетворения потребности в самореализации. Надлежащее и справедливое вознаграждение за труд должно касаться каждого работника предприятия, а так же возможность профессионального роста и уверенность в будущем. Современные технологии требует не только

улучшений условий труда, но и его обогащение за счет установления в коллективе отношений сотрудничества и доброжелательности каждого работника. Именно поэтому, система оценки работников и результатов их трудовой деятельности должна быть не только сбалансирована с точки зрения точности, простоты и достоверности.

#### Библиографический список

1. Сущность стратегического управления персоналом в современной организации / Афанасьева Л.А. и др. // Эксперт: теория и практика. 2019. № 1 (1). С. 16-20.
2. Лобова С.В. «Аут» в современных технологиях управления персоналом // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2011. № 8 (82). - С. 111-114.
3. Управление персоналом организации / под ред. А. Я. Кибанова.— 4-е изд., доп. и перераб. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 695 с.
4. Афанасьева Л.А. Социально-экономические факторы стимулирования результативности труда персонала // Основы экономики, управления и права. 2012. №3. - С. 94.
5. Родионова Е.В. Инновационный подход к управлению персоналом // Вестник Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. 2011. № 5. - С. 1-8.

Поступила в редакцию 01.10.2019 г.



## MODERN TECHNOLOGIES IN PERSONNEL MANAGEMENT

© 2019 L.A. Afanasieva, S.A. Halitova,  
E.M. Postnikova, E.M. Belousova\*

The article deals with the essence of modern technologies and modern approach to personnel management, as well as the implementation of the organization's goals through optimized access to human resources.

*Keywords:* personnel management, communication, human resources, brand.

Received for publication on 01.10.2019

---

\* Afanasieva Lyudmila Aleksandrovna (ala1909@yandex.ru) - Candidat of Economics, Associate Professor of Departament of Management, Marketing and Personnel Management; Halitova Sofiya Aleksandrovna (sofia.halitova@yandex.ru) - Undergraduate; Postnikova Elena Mikhailovna (postnikova.helen2015@yandex.ru) - Undergraduate; Belousova Ekaterina Mikhailovna (katya.belousova97@mail.ru) - BA Student; Kursk state University, 305000 Kursk, Russian Federation.



УДК 331.5

## ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ АУТСОРСИНГА КАК ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ НЕФТЕДОБЫВАЮЩЕГО ПРЕДПРИЯТИЯ

© 2019 Л.В. Иваненко, О.Н. Мазурмович\*

В работе рассматривается аутсорсинг, который сегодня зачастую становится главной стратегией для множества компаний. Выполнен анализ зарубежных и отечественных исследований применения аутсорсинга как инструмента повышения конкурентоспособности предприятия. Предложено определение содержания данного термина. Также выявлено, что методика аутсорсинга логически дополняет ряд современных концепций управления. Отмечено применение аутсорсинга в деятельности предприятий нефтяной промышленности. Раскрыты очевидные преимущества аутсорсинга. Уточнена роль аутсорсинговых компаний, работающих для нефтедобывающего сектора, которая состоит в выполнении комплекса специализированных работ, влияющих не только на процесс нефтедобычи, но и на повышение экономической эффективности, о чем свидетельствует рост таких показателей, как средняя добыча скважины и средний уровень прибыли на тонну нефтедобычи.

Проведён анализ эффективности применения аутсорсинга в нефтедобывающей промышленности, который основан на применении традиционных методов, таких как снижение издержек, повышение качества оказываемых услуг, а также показателей, отражающих отраслевую специфику организации. Разработана модель организации взаимодействий основных и обслуживающих производств в нефтяной промышленности при аутсорсинге.

**Ключевые слова:** аутсорсинг, бизнес-процесс, бизнес-технология, риски, выручка, издержки, эффективность аутсорсинга, критерии эффективности.

На сегодняшний день все крупные компании стремятся сократить свои издержки. В результате этого обслуживающие и вспомогательные производства выводятся за рамки компаний. Это приводит к тому, что вокруг крупной компании возникает много мелких фирм, связанных с ними в результате выполнения определенных этапов производственных процессов. Далее рассматривается ситуация, когда и крупное, и мелкие производства принадлежат одному собственнику, но последние передаются на аутсорсинг, т.к. обычно выполняют непрофильные функции. Аутсорсинг сегодня становится главной стратегией для множества компаний. Стратегический аутсорсинг - это процесс задействования услуг поставщика для

выполнения важных задач, которые бы в противном случае решались силами организации.

Последние исследования (H. Gerg and A. Hanley: International Outsourcing and Productivity; Vikram Rao: Global Competitiveness Through Outsourcing Implications for services and manufacturing; Matilda Alexandrova: International Outsourcing: Incentives, Benefits and Risks For the Companies In SEE Countries; Michael Porter, The Essential Guide to Competition and Strategy идр.) показывают, что аутсорсинг является одним из основных инструментов, позволяющих увеличить международную конкурентоспособность, объем торговых сделок и, соответственно, прибыль компаний.

\* Иваненко Лариса Викторовна (ivanenko\_lv@mail.ru) - доктор экономических наук, профессор, кафедра «Управление человеческими ресурсами»; Мазурмович Ольга Николаевна (ivanenko\_lv@mail.ru) - ассистент кафедры «Математические методы в экономике»; оба - Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева», 443086 РФ, г. Самара, ул. Московское шоссе, д. 34.



В современной научной литературе нет единого мнения по определению данного термина. Поэтому можно выделить несколько вариантов этого определения:

❖ под «аутсорсингом» понимают выполнение отдельных функций (производственных, сервисных, финансовых, управлеченческих и т.д.) или бизнес-процессов (организационных, финансово-экономических, производственно-технологических, маркетинговых) внешней организацией, располагающей необходимыми для этого ресурсами, на основе долгосрочного соглашения и для поддержания конкурентоспособности предприятия при острой конкуренции [3]:

❖ аутсорсинг (от англ. «outsourcing») – использование внешних ресурсов) – форма сотрудничества, определенная договором подряда, когда сотрудники одной организации (постоянные или специально нанятые) работают в другой организации, подчиняясь менеджерам организации-заказчика;

❖ аутсорсинг является определенным основанием для принятия решения относительно какого – либо вида деятельности, при этом какая-то часть бизнес - процесса исполняется не этой фирмой, а другой, специализацией которой является именно такая деятельность и она исполняет данные функции более качественно, эффективно и менее затратно, чем в данной компании.

В работе предлагается следующее авторское определение данного термина.

Аутсорсинг – это деятельность, переданная с целью высвобождения ресурсов и снижения издержек компании, другой внешней организации, сотрудники которой выполняют порученные функции или предоставляют услуги на более высоком качественном уровне.

Далее необходимо определить, что аутсорсер – это предприятие, компания или фирма, принимающая к исполнению аутсорсинговые функции или услуги. Между сторонами заключается договор и определяется юридическая ответственность каждого.

Таким образом, компании представляется возможность сконцентрировать внимание на повышении эффективности своей де-

ятельности, что будет способствовать увеличению конкурентоспособности.

В одной из работ Майкла Портера утверждается, что конкурентное преимущество компании создается за счет координации связей в цепочке создания ценности, находящейся за пределами бизнеса компании [6].

Модели работы сорсинга являются необходимым инструментом для такой координации. Сорсинг – это модель использования собственных ресурсов компании или поиск услуги, предприятия, поставщика товара и производителя. К основным моделям работы сорсинга относятся: инсорсинг, аутсорсинг и мультисорсинг. Централизация процессов бизнеса наблюдается при инсорсинге, когда используются собственные ресурсы, т.е. ресурсы компании, повышая тем самым контролируемость процессов производства. В результате, сервисное отделение за счет внутренних ресурсов предоставляет услуги подразделениям компании. Со временем, эта структура усложняется, а эффективность снижается. Тогда оказывается целесообразным использование такой технологии управления, как аутсорсинг, т.е. передача непрофильных функций внешним организациям. По мере накопления опыта взаимодействия с аутсорсерами, а также для предупреждения возникновения зависимости от одного поставщика, компании переходят к мультисорсингу – когда в наличии имеется несколько аутсорсингов- поставщиков различных услуг. Однако в последнее время аутсорсинг, как самое перспективное направление сорсинга, применяется достаточно широко. Следует отметить, что виды аутсорсинга недолжны влиять на производственный процесс и затрагивать внутренние системы производства, т.к. основное предприятие главные функции исполняет самостоятельно.

Традиционно в аутсорсинг передаются добавочные и поддерживающие производство функции, к которым можно отнести такие, как: бухгалтерский учет и отчетность, информационные технологии, маркетинг, логистика, производство комплектующих и пр. [3]



Кроме того, методика аутсорсинга логически дополняет ряд современных концепций управления. Выбор лучшего исполнителя той или иной функции и последующая делегация ему полномочий гармонично сочетается, во-первых, с концепцией TQM (Total quality management) – всеобщего управления качеством; во-вторых, с концепцией «бережливое производство» - Lean management и иными. Не только лучший финансовый, но еще и лучший качественный результат позволяет аутсорсингу принимать участие в эволюции современной экономики.

Сегодня тенденция к применению аутсорсинга на предприятии прослеживается практически во всех отраслях экономики, в том числе и в деятельности предприятий нефтяной промышленности. Преимущества аутсорсинга очевидны. Прежде всего, это – объединение глубокого технического опыта и более эффективное управление; сочетание диверсификации производства со специализацией; а также контроль за поставками сырья и другие мероприятия, способствующие максимальному результату при оптимальных затратах.

Полученный эффект аутсорсинга приводит к снижению расходов на единицу продукции при увеличении объема производства. Целесообразным является специализация и разделение труда, выделение систем основных и обслуживающих производств в виде сетевых структур. Таким образом, крупные компании получают возможность выпускать и продавать товары с небольшими издержками по сравнению с малыми фирмами.

Основными направлениями научно-технического и технологического обслуживания в нефтедобывающем секторе с помощью аутсорсинга являются: производство программных продуктов для мониторинга и оптимизации разработки месторождений, инжиниринг, монтаж оборудования, капитальный ремонт скважин, производство нефтяного оборудования и др.

К специфическим сервисным услугам, которые могут быть переданы на аутсорсинг,

в нефтедобывающем секторе относятся: пожарно-профилактические работы и экстренные противопожарные мероприятия, охрана имущества, а также защита жизни и здоровья граждан.

В данной работе рассматривается аутсорсинг деятельности по обеспечению противопожарной безопасности в нефтедобывающем секторе на примере нефтяной компании ПАО «НК «Роснефть», так как организационная структура всех региональных компаний, входящих в ее структуру, аналогичны.

Роль аутсорсинговых компаний, функционирующих для нефтедобывающего сектора, состоит в выполнении важного комплекса специализированных работ, которые влияют на процесс нефтедобычи и обуславливают повышение экономической эффективности, которое определяется ростом таких показателей, как средняя добыча скважины и средний уровень прибыли на тонну нефтедобычи.

Далее будет целесообразно рассмотреть экономический эффект от применения аутсорсинга.

Для этого используется следующая формула:

$$D = (B \cdot (Z - K)) / T - A,$$

где  $D$  – экономический эффект, получаемый при использовании аутсорсинга (по сравнению с инсорсингом);

$B$  – оцениваемые трудозатраты (в часах);

$Z$  – величина месячной заработной платы (в рублях);

$K$  – косвенные расходы на сотрудника в месяц (социальный пакет, обеспечение рабочего места);

$T$  – количество часов в месяц;

$A$  – заявленная стоимость предоставляемых услуг компании аутсорсера.

Если величина  $D > 0$ , то воспользоваться услугами компании аутсорсера экономически целесообразно.

Однако принятие решения об использовании той или иной модели предполагает выбор оптимального формата взаимодействия между поставщиками и внутренним взаимодействием, а также зависит от воз-



можности качественно управлять этими отношениями, что может непосредственно сказаться на конкурентных преимуществах компании. Итоговая форма взаимоотношения выбирается заказчиком и зависит от возможности и желания контролировать процесс выполнения работы.

Известно, что эффективной деятельностью является та, которая обеспечивает достижение требуемого эффекта. Оценить эффективность можно на основе степени достижения желаемого эффекта и сопоставления его с затратами: более эффективным считается тот вариант, который требовал меньше затрат на реализацию. Эффективность может быть выражена различными показателями. Учитывая специфику рассматриваемой темы, показателем эффективности является общая характеристика результатов использования аутсорсинга различными организациями. Показатель позволяет сравнить требуемый уровень качества с фактическим, а также оценить выполнение услуг аутсорсерами. Для того, чтобы провести расчет эффективности предполагаемой системы аутсорсинга, нужно определить уровень реализации ее потенциала ( $Y_{out}$ ), размер которой ( $Y_{out}$ ) зависит от нескольких факторов:

- ❖ соответствие предназначения предприятий и численности, использование мощностей которых возможно для аутсорсинга некоторых функций ( $Y_{\phi c}$ );
- ❖ использование информации по анализу рынка поставщиков услуг, необходимое для принятия решения ( $Y_{ap}$ );
- ❖ производственные возможности потенциальных поставщиков услуг ( $Y_{ne}$ ).

Потенциал системы аутсорсинга можно представить в следующем виде:

$$Y_{out} = \{Y_{\phi c}, Y_{ap}, Y_{ne}\}.$$

Для оценки эффективности обслуживания организации, при передаче деятельности аутсорсеру можно применить следующую методику, в которой использована совокупность четырех критериев.

*Первый критерий:* своевременность оказания услуг, в соответствии с договором.

$$K_{time} = P_t / P_{t_0},$$

где  $K_{time}$  – коэффициент, оценивающий предполагаемое время оказания услуг;

$P_t$  – объём предоставленных услуг в год, в соответствии с установленными сроками договора;

$P_{t_0}$  – требуемое количество услуг в год.

Итоговое значение коэффициента  $K_{time}$  варьируется от 0 до 1,0, что свидетельствует об оказании услуг согласно установленным в договоре срокам.

*Второй критерий:* коэффициент, оценивающий соответствие потребности объёму оказанных услуг.

$$K_{volume} = v_f / v_r,$$

где  $K_{volume}$  – коэффициент оценки объёма предоставленных услуг;

$v_f$  – фактический объём предоставленных услуг (в год);

$v_r$  – потребность в услугах (в год).

Значение коэффициента  $K_{volume}$  также находится в пределах от 0 до 1,0.

*Третий критерий:* коэффициент, оценивающий качество обслуживания конечных потребителей.

Данный критерий показывает, прежде всего, уровень обеспечения удовлетворённости потребителя результатом организации сервисных служб и порядком рассмотрения претензий.

$$K_{quality} = (\sum x_1 + \sum x_2 - \sum x_3) / (\sum x_1 + \sum x_2 + \sum x_3 + \sum x_4),$$

где  $K_{quality}$  – коэффициент оценки качества обслуживания;

$x_1$  – отличная оценка;

$x_2$  – хорошая оценка;

$x_3$  – удовлетворительная оценка;

$x_4$  – неудовлетворительная оценка.

В случае, когда коэффициент оценки качества находится в интервале от 0,8 до 1,0, то это – «отличное» качество. Далее, расчет производится аналогично, по шкале с градацией 0,2, т.е. когда коэффициент оценки качества находится в интервале от 0,6 до 0,8, то это – «хорошее» качество и т.д.



Таблица 1

Шкала для уровней результативности процессов при взаимодействии с аутсорсером [2]

Числовые интервалы	Уровень результативности использования аутсорсинга	Действия в отношении аутсорсинга процесса
0,80-1,0	Очень высокий уровень	Функционирует результативно
0,63-0,80	Высокий уровень	Нужна разработка незначительных корректирующих действий
0,37-0,63	Средний уровень	Цели и задачи частично достигнуты, необходимы значительные корректирующие действия
0,20-0,37	Низкий уровень	Функционирует нерезультативно, необходимы существенные корректирующие действия
0,00-0,20	Очень низкий уровень	Функционирует нерезультативно, цели и задачи не достигнуты

При расчете коэффициента качества обслуживания клиентов зачастую используют анкетирование. На основе этих выявленных результатов принимаются меры по улучшению системы обслуживания потребителей. [1]

**Четвертый критерий:** коэффициент, оценивающий экономичность предоставленных услуг.

$$K_{economy} = n_e / n_{eh},$$

где  $K_{economy}$  – коэффициент оценки экономичности;

$n_e$  – реальные затраты на предоставленные услуги;

$n_{eh}$  – выделенные финансы.

При оценке эффективности компании аутсорсера, предоставляющей свои услуги, у каждого, из выше указанных критериев, должен быть свой коэффициент значимости веса. Все коэффициенты сводятся в единый комплексный критерий.

$$K_{complex} = K_t^{a_1} \cdot K_v^{a_2} \cdot K_e^{a_3} \cdot K_q^{a_4},$$

где  $K_{complex}$  – комплексный критерий оценки эффективности организаций аутсорсинга;

$a_i$  – коэффициенты значимости для критериев  $K_t, K_v, K_e, K_q$ , которые выбираются из условия:

$$0 < a_i < 1, \quad \sum a_i = 1.$$

Увеличение комплексного критерия свидетельствует о повышении качества обслуживания у исследуемых потребителей. Соответственно, при принятии решения о дальнейшем взаимодействии, можно воспользоваться обобщенной функцией желательнос-

ти Харрингтона [4], которая характеризует выраженность критериев и является универсальной (табл. 1).

В данной таблице представлена модифицированная шкала Харрингтона, которая определяет результативность действий в процессе использования аутсорсинга. В зависимости от того, насколько результативно использование аутсорсинга, возможно несколько вариантов развития ситуации. При небольших отклонениях (0,8 – 1,0), отмечается лишь небольшое нарушение процесса аутсорсинга, и, соответственно, не нужны меры по вмешательству. В случае существенного отклонения (от 0 до 0,37), требуется вмешательство в виде различных управленческих решений и прочих корректирующих действий, необходимых для восстановления результативности.

Развитие нефтедобывающего сектора тесно связано [4] с характером организации взаимоотношений основных и обслуживающих предприятий, степень интеграции которых основана на самом предмете деятельности сервисных предприятий, т.е. на обслуживании потребностей предприятий нефтедобывающего сектора. В итоге эффективность взаимодействий предприятий при аутсорсинге отражается на эффективности работы всей отрасли, а также на уровне ее конкурентоспособности, и на воспроизводстве минерально-сырьевой базы.

Далее в статье предлагается модель, которая представляет собой формализованное описание основного и обслуживающего бизнес-процессов корпорации ПАО «НК «Рос-

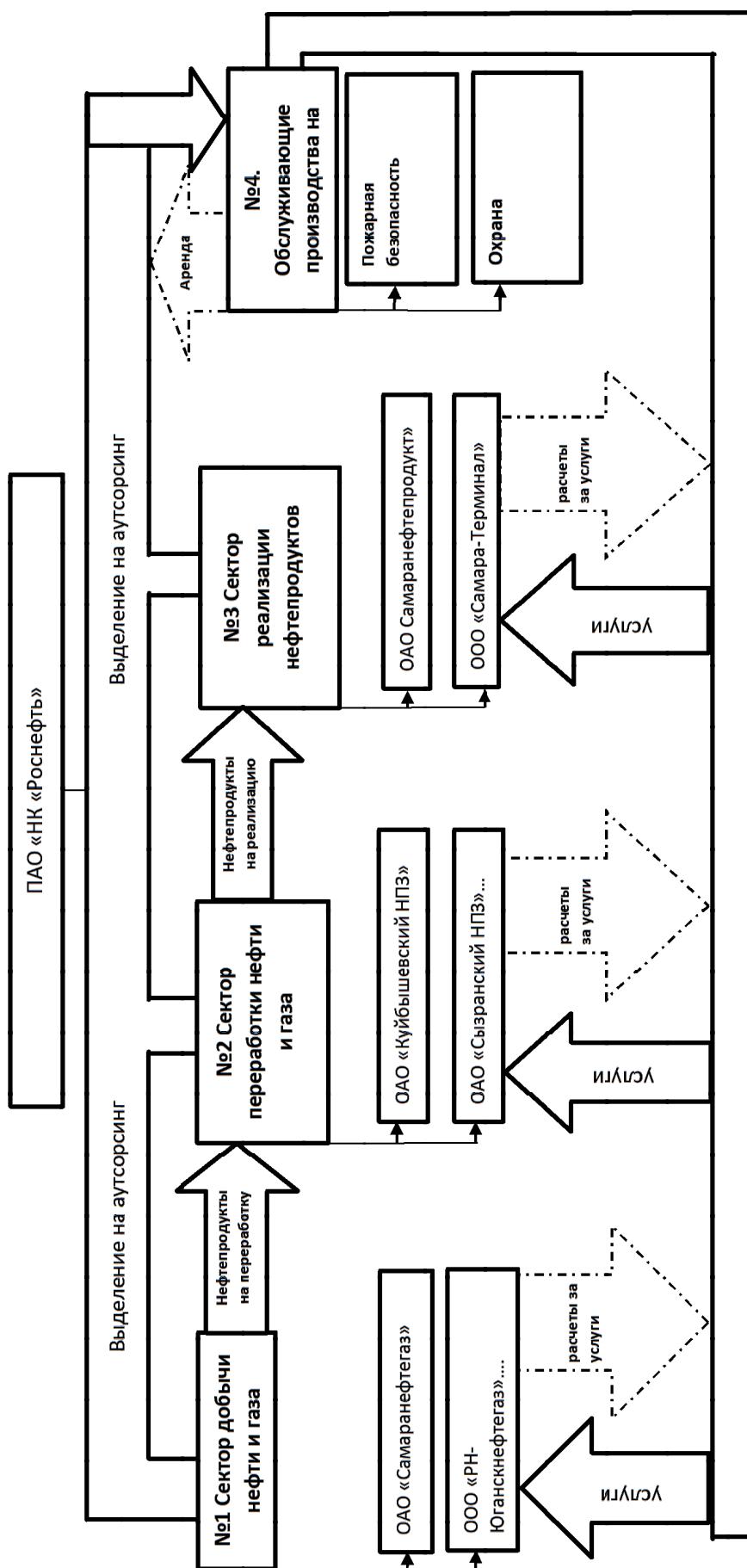


Рис. Модель организации взаимодействий основных и обслуживающих производств в ПАО «НК «Роснефть» при использовании аутсорсинга.



нефть», включающих в себя следующие фазы: процесс нефтедобычи (сектор №1) и направление сырой нефти в процесс нефтепереработки (сектор №2); передача готовых нефтепродуктов в подразделения реализации нефтепродуктов (сектор №3), осуществляющие процесс розничной реализации. Также в модели показаны обслуживающие процессы обеспечения пожаробезопасности и охраны (сектор №4), которые реализуются в виде постов на объектах секторов добычи, переработки и реализации, а также как инспекционные проверки магистралей сектора №1 [4]. В топливном секторе необходимо уменьшение издержек на содержание производства. Для этого следует применять аутсорсинг, но достаточно избирательно. Например, его можно использовать для сокращения издержек на противопожарное обслуживание (см. рисунок).

Благодаря выделению обслуживающих (сервисных) производств и хозяйств в специализированные предприятия, определенные этапы производственного цикла «выводят-

ся» из организационных структур компаний для того, чтобы получить эффект от масштаба производства, повышения качества обслуживания за счет специализации, устранения дублирования производственных и инфраструктурных элементов в ситуациях недостаточной их загрузки.

Основываясь на конкретных расчетах и анализе данных, можно оценить эффективность применяемого варианта аутсорсинга. В табл. 2 представлены фактические и расчетные экономические показатели выручки, издержек и прибыли, которые были взяты из годовых отчетов обществ ПАО «НК «Роснефть» за 2016 год.

Исходя из данных, рассчитанных в табл. 2, можно сделать вывод, что применение методики выделения обслуживающего производства на аутсорсинг является эффективным, так как прибыль, получаемая всеми секторами, оказалась выше фактической. Но, необходимо учесть, что предприятия нефтяного комплекса характеризуются присутствием больших объемов пожаро-взрывоопас-

Таблица 2  
Расчет фактических значений экономических показателей, млн. руб.

Наименование показателя	Секторы корпорации				
	Сектор нефтедобычи	Сектор нефтепереработки	Сектор нефтепродажи	Сектор пожаробезопасности	Сектор охраны
Фактические значение прибыли в 2016 г.	44 580,19	22 653,37	1 602,91	385,08	300,00
Фактическое значение выручки в 2016 г.	155 651,83	53 164,17	23 792,73	4 143,08	3 950,00
Фактическое значение издержек в 2016 г.	111 071,64	30 510,80	22 189,82	3 758,00	3 650,00
<b>Значения критериев при аутсорсинге (по формулам)</b>					
Выручка всего.	155 670,63	55 675,30	23 883,99	6 338,09	8 567,69
Издержки на пожаробезопасность	8,29	8,09	0,00		
Издержки на охрану и инспекцию	2,83	52,25	0,03		
<i>Итого</i> издержки при аутсорсинге	11,12	60,35	0,03	919,88	2 470,09
Фактическое значение издержек	111 071,64	30 510,80	22 189,82	3 758,00	3 650,00
Сумма общих издержек сектора пожаробезопасности и охраны и фактического значения издержек	111 082,76	30 571,15	22 189,85	4 677,88	6 120,09
Прибыль	44 587,87	25 104,15	1 694,14	1 660,21	2 447,60
Отклонение расчетной выручки от фактической, %	0,01	4,72	0,38		
Отклонение расчетной прибыли от фактической, %	0,02	10,82	5,69		



ных продуктов и сырья, что в совокупности с высокой степенью их использования, создает реальную опасность возникновения крупных пожаров. Тогда причиненные убытки могут многократно превысить весь эффект, полученный от аутсорсинга.

И, несмотря на то, что у аутсорсинга также имеется множество других положительных качеств и свойств, его широкое использование сдерживается, т.к., во-первых, нефтяное производство не готово доверить свои бизнес-процессы другой компании, а, во-вторых, оно характеризуется очень высокими рисками из-за повышенной взрыво-пожароопасности.

В данной работе была проанализирована и доказана целесообразность применения аутсорсинга для работ пожарно-профилактического обслуживания в нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей отрасли. Учитывая, что данная отрасль относится к категории повышенной опасности, предположительно можно сделать вывод, что собственная противопожарная служба может оказаться более эффективной и в большей степени контролируемой, так как она будет максимально заинтересована в результатах своей работы.

Однако окончательное решение о том, что наиболее целесообразно к применению:

аутсорсинг или собственная противопожарная служба, требует подробного и тщательного дальнейшего дополнительного исследования.

#### Библиографический список

1. Военно-экономическая оценка эффективности результатов внедрения аутсорсинга в продовольственной службе / Антипова Е.Ф., Пахомов В.И. - М.: ЦВНИ МО РФ, 2010.
2. Использование "Функции Желательности" для формализации комплексного показателя конкурентоспособности промышленного предприятия / Булгакова И.Н., Морозов А.Н. URL: <http://www.vestnik.vsu.ru/pdf/econ/2009/02/2009-02-08.pdf>
3. Аутсорсинг / Ефимова С., Пешкова Т., Коник Н., Рытик С. - М.: Изд-во «Litres», 2017. - 277 с.
4. Многокритериальные модели координации секторов корпораций нефтяной промышленности / Мазурмович О.Н., Симагина С.Г. // Вестник московского университета МВД России. 2017. №4. С. 203-213.
5. Пичкалев А.В. Обобщенная функция желательности полезности Харрингтона для сравнительного анализа технических средств. URL: <http://www.isercit.org/journal/archive/01/paper6.pdf>
6. Порттер М.Э. Конкуренция - М.: Издательский дом «Вильяме», 2006. - 496 с.

Поступила в редакцию 03.10.2019 г.



## EFFICIENCY OF OUTSOURCING AS A MANAGEMENT TECHNOLOGY IN THE CASE OF OIL COMPANY

© 2019 L.V. Ivanenko, O.N. Mazurmovich\*

The process of outsourcing, which today often becomes the main strategy for many companies, is considered in the paper. The analysis of foreign and national outsourcing applications as the instrument for strengthening enterprise competitiveness has been carried out. The definition of the term has been suggested. Also found that the outsourcing methodology logically complements a number of modern management concepts. The outsourcing application in the work of the oil industry has been highlighted. The obvious benefits of outsourcing have been revealed. Has been clarified the role of outsourcing companies in the oil sector. Its role is to implement a set of specialized tasks, which have influence not only on the process of oil production, but on the increase of economic efficiency as well, as evidenced by the increase of such indicators as an average extraction of a downhole and an average profit rate per ton of oil production.

Has been carried out the analysis of outsourcing efficiency in the oil industry, which is based on such traditional methods as cost savings, increase of the quality of the services provided and the indicators that show industry specialization of the organization. Has been created the organization model of interaction of the substantive and servicing productions in the oil industry within outsourcing conditions.

*Keywords:* outsourcing, business process, business technology, risks, revenue, costs, outsourcing efficiency, effectiveness criteria.

Received for publication on 03.10.2019

---

\* Ivanenko Larisa Viktorovna (ivanenko\_lv@mail.ru) - Doctor of Economics, Professor, Department of Human Resources Management; Mazurmovich Olga Nikolaevna (ivanenko\_lv@mail.ru) - Assistant of the Department Mathematical Methods in Economics; both - Samara National Research University Named After Academician S. P. Korolev, 443086 Samara, Russian Federation.



УДК 334.723

ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННО-ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ  
НА ОСНОВЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА В РАМКАХ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО И МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВ\*

© 2019 И.А. Наугольнова\*\*

Актуальность исследования обусловлена необходимостью укрепления российской экономики и возможностью использования механизмов взаимодействия государства и частного бизнеса для достижения поставленной цели.

Механизм государственно-частного и муниципально-частного партнерства (далее ГЧП и МЧП) является мощным инструментом для развития. Уже сейчас реализовано и продолжают действовать проекты с совместным участием органов государственной власти и частных инвесторов, преимущественно в таких сферах, как жилищно-коммунальное хозяйство, дорожная инфраструктура, передача энергии, образование, здравоохранение, культура, спорт.

Этот механизм может быть применим и в иных инновационно-инвестиционных программах, в частности в промышленности при создании новых производственных линий как на существующих объектах и действующих предприятиях, так и на вновь созданных.

Повышению эффективности реализации стратегий и программ развития будет способствовать применение программно-целевого метода, одной из составных частей которого являются принципы управления и реализации проектов.

В связи с этим **целью** исследования является обоснование принципов управления и реализации инновационно-инвестиционных программ в рамках ГЧП и МЧП, на основе выявленных проблем применения программно-целевого метода.

Исследование выполнено с учетом положений Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», стратегий и программ социально-экономического развития, рекомендаций по реализации проектов государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации. Ведущими **методами** исследования являются комплексный и системно-морфологический анализ, позволяющий обосновать принципы реализации инновационно-инвестиционных программ на основе выявленных проблем применения программно-целевого метода в рамках ГЧП и МЧП.

В **результате** автором изучены и дополнены проблемы применения программно-целевого метода при реализации инновационно-инвестиционных программ, на основе которых определены мероприятия и обоснованы принципы, способствующие повышению эффективности его применения в рамках ГЧП и МЧП.

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, принципы реализации проектов, инновационно-инвестиционные проекты, программно-целевой метод.

\* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-010-00359 «Теоретические и практические проблемы промышленной политики развития государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства в инновационной среде».

\*\* Наугольнова Ирина Александровна (naugolnovaia@mail.ru) - кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики, организации и стратегии развития предприятия, ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет», 443090 РФ, Самара, ул. Советской Армии, д. 141.



## Введение

Реализация инновационно-инвестиционных программ неразрывно связана с индикативным планированием, к основному инструменту которого следует отнести программно-целевой метод. Данный метод получил широкое распространение на государственном и муниципальном уровнях и заключается в достижении поставленных целей посредством разработки и реализации системы мероприятий в определенные сроки, определения ресурсов и закрепления ответственных лиц за их эффективное использование.

Достаточно подробно понятие «программно-целевое планирование» было использовано в постановлении ЦК КПС и Совмин СССР в 1979 г. [3] Оно предусматривало переход от раздельного планирования к комплексному.

Текущим руководством страны целесообразность такого подхода подтверждена еще в 2009 г. положениями Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2010 - 2012 годах, зафиксировавшего доминирующую роль программно-целевых методов бюджетного планирования в среднесрочной перспективе [6].

Программно-целевой метод - это метод принятия и реализации комплексных планово-управленческих решений, основанный на системно организованных процедурах их разработки и порядке исполнения; он исходит из комплекса целей социально-экономической системы и ранжирования их с точки зрения распределения ресурсов [5].

В настоящее время программно-целевое планирование активно применяется при разработке программ социально-экономического развития на государственном и региональном уровнях, включая проекты ГЧП и МЧП.

Программно-целевой метод при планировании проектов ГЧП и МЧП предполагает разработку адресного документа, содержащего этапы, порядок, мероприятия, инструменты и принципы управления процессом их реализации.

В рамках данной статьи ставится цель определения и обоснования принципов реализации инновационно-инвестиционных программ на основе выявленных проблем применения программно-целевого метода.

## Определение и обоснование принципов реализации инновационно- инвестиционных программ

Применение программно-целевого метода при отборе и реализации проектов ГЧП обеспечит согласованность задействованных ведомств и послужит инструментом для достижения приоритетных задач правительства РФ, оглашенных в концепции и стратегиях социально-экономического развития РФ и федеральных округов [11], в Федеральных законах «О промышленной политике в Российской Федерации» [14], «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[13], «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [12] и др., к числу которых относятся:

- ❖ социальное развитие страны и регионов, учитывая экологические аспекты;
- ❖ поддержка эффективных производств, повышение инновационной активности промышленных предприятий;
- ❖ развитие инфраструктуры;
- ❖ повышение эффективности использования ресурсов;
- ❖ улучшение качества жизни населения;
- ❖ диверсификация ВВП;
- ❖ уход от сырьевой экономики.

При инициации и отборе проектов ГЧП в первую очередь должно учитываться их влияние на социально-экономическое развитие страны и регионов, в соответствии с которым разрабатываются государственные и региональные стратегии и программы развития. Для этого необходимо совершенствовать методику оценки проектов, разработав сбалансированную систему качественных и количественных показателей, характеризующих проект и его влияние на развитие с финансовой и нефинансовой стороны.



В настоящее время прослеживается обособленный и локальный характер реализуемых программ и мероприятий на федеральном и региональном уровнях, практически отсутствует синхронность реализации проектов. Несогласованность действий ведомств на различных уровнях власти, бюджетов и их нехватка ограничивают применение программно-целевого похода и не позволяет добиться высокого экономического и социального эффекта.

А.А. Спектор, А.А. Бочкарева определили проблемные аспекты применения программно-целевого метода при разработке и реализации проектов развития, с которыми мы согласны. Это:

- ❖ разногласия между различными уровнями власти;
- ❖ непрозрачность процедур принятия решений, а также их продолжительность по причинам забюрократизированности процесса оформления заявок и подготовки конкурсной документации;
- ❖ недостаток бюджетных средств на всех уровнях управления для реализации программ;
- ❖ низкоэффективный механизм координации и мониторинга деятельности исполнительных органов и органов самоуправления, качества и сроков реализации программ;
- ❖ несоблюдение последовательности при реализации комплекса программ целевого развития;
- ❖ несовершенство системы показателей оценки промежуточных и итоговых показателей проектов;
- ❖ нехватка квалифицированных кадров [9].

Считаем, что данный список должен быть дополнен. Существует проблема формирования и обоснований целей стратегического развития и их взаимосвязи с имеющимися ресурсами и возможностями их достижения на всех уровнях власти в плановом периоде.

Повышению эффективности применения программно-целевого метода при примене-

нии механизмов ГЧП и МЧП в социально-экономическом развитии страны и регионов будут способствовать следующие мероприятия:

- ❖ определение и закрепление на законодательном уровне принципов реализации проектов, в первую очередь, это касается обеспечения синхронности выполнения работ, комплексного и повсеместного подхода. Для этого необходимо определять сроки, в которые органы власти на региональном уровне должны разрабатывать и принимать программы развития в соответствии с целями и задачами развития страны. В настоящее время прослеживаются продолжительные периоды времени между принятием однодirectionalных стратегий и программ на федеральном и региональном уровнях;
- ❖ закрепления единых целевых показателей реализации проектов, что позволит сравнивать эффективность их реализации по проектам. Сейчас регионы, разрабатывая программы развития применяют различный набор целевых показателей. Это касается программ социально-экономического развития регионов, энергетический стратегий и др. Разрозненность целевых ориентиров говорит о несовершенстве и о недоработанности программ и стратегий развития;
- ❖ разработка единого механизма отчетности и мониторинга, эффективного и простого, позволяющего не только своевременно оценивать положение дел, но и не отягчающего частный бизнес бюрократией;
- ❖ определение круга ответственных лиц за реализацией программ, как со стороны органов власти, так и со стороны частного партнера, закрепление на законодательном уровне мер пресечения нарушений;
- ❖ разработка методики оценки результатов проектов и их влияния на показатели социально-экономического развития;
- ❖ обеспечение прозрачности процедур планирования и реализации проектов ГЧП и МЧП;
- ❖ создание внутрикорпоративного инвестиционного рынка, позволяющего оптимизировать стоимость и источники финансирования программ.



Схематично механизм применения программно-целевого метода в управлении государством и реализации программ целевого развития с точки зрения автора представлен на рисунке.



**Рис. Программно-целевой метод в управлении и реализации программ развития, в том числе в рамках ГЧП и МЧП**

На рисунке отражена иерархия целей от государственного до муниципального уровня, на основе которых разрабатываются программы развития на всех уровнях власти, которые должны согласовываться с ресурсным и финансовым обеспечением (бюджетные средства, частные инвестиции, смешанное финансирование). Далее определяются ответственные лица и исполнительные органы, обосновываются методы и инструменты достижения поставленных целей и задач, принципы реализации программ и система сбалансированных показателей промежуточного мониторинга и оценки конечных результатов, их влияния на уровень социально-экономического развития регионов и страны в целом.

В соответствии с выбранным инструментарием ведется мониторинг реализации программ и оценка результатов, на основе которых осуществляется корректировка целей и задач.

В целом «использование программно-целевого метода будет направлено на создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления государственными финансами в соответствии с приоритетами государственной политики с учетом бюджетных ограничений. Одновременно программно-целевой метод позволит сконцентрировать финансовые ресурсы в рамках конкретных проектных мероприятий и предотвратить их распыление и (или) освоение без ориентации на результат».

Программно-целевой подход необходим для обеспечения сбалансированности и последовательности решения стоящих задач, расстановки приоритетов и создания эффективного механизма государственной координации и интеграции работ» [6].

Политика в области реализации госпрограмм, ГЧП и МЧП содержит принципы, в соответствии с которыми реализуются проекты. Ниже приведены принципы реализации ГЧП и МЧП, широко распространенные в мировой практике:

- ❖ Бюджетная эффективность. Привлечение частных инвесторов и исполнителей проектов должно способствовать наиболее эффективному расходованию бюджетных средств, повышению качества управления проектами и улучшению социально-экономических показателей.

- ❖ Прозрачность процедуры отбора и реализации проектов для всех участников.

- ❖ Конкуренция среди частных партнеров, обеспечивающая оптимальное соотношение качества и затрат в процессе эксплуатации инфраструктурного объекта.

- ❖ Оптимальное распределение рисков между участниками, учитывающее их способность и возможности по их урегулированию.

- ❖ Финансовая ответственность обеих сторон друг перед другом и иными заинтересованными сторонами.

- ❖ Выполнение обязательств публичной стороны в отношении расходования бюджетных средств согласно условиям контракта [8].

Анализ требований, предъявляемых к инициатору проекта по обоснованию и оцен-



ке инвестиционных рисков, изложенных в методике оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества [4] позволяет сделать вывод, что инициатор имеет возможность искусственно и достаточно в широких пределах регулировать уровень риска для обеих сторон, что не всегда обосновано.

Высокий уровень риска, обусловленный, прежде всего, нестабильность экономики, высокой волатильностью валюты, несовершенством правовой базы, длительным периодом возвратности инвестиций следует также отнести к первопричинам низкой инвестиционной активности.

Обзор рисков финансовых рынков, проведенный Центральным Банком Российской Федерации показывает, что, начиная с 2014 г. и в настоящее время, наблюдается тенденция к возрастанию рисков инвестирования в экономику России и снижения ее инвестиционной привлекательности [1].

Инвестиционная компания «ВИТУС» аккумулировала информацию по страновым рискам согласно рейтингу агентства Moody's, а также на основе соотношения котировок CDSов и посредством определения спред доходности облигаций. Ранжируя рассматриваемые страны (США, Мексика, Китай, Бразилия и Россия) по размеру средней величины рисковой премии, мы видим, что Россия занимает последнюю строчку [10] (см. таблицу).

нем доходности инвестиций и являются причиной низкой инвестиционной активности.

Анализируя алгоритм отбора проектов ГЧП, судебную практику, следует отметить, что каждая сторона сотрудничества стремится переложить риски на партнера. В проектах, инициатором которых являются представители частного бизнеса, прослеживается тенденция возложения большей доли рисков на частного партнера. Это происходит потому, что, преследуя цель заключить концессионное соглашение или соглашение о ГЧП и пройти отбор, инициатор возлагает риски на себя, тем самым повышая бюджетную эффективность (см. Методику оценки эффективности проекта ГЧП и МЧП и определения их сравнительного преимущества [4]), в надежде, что удастся избежать их. Искусственное занижение рисков для государства и возложение обязанностей по ликвидации негативных последствий в результате их наступления приводят к несостоительности проекта или являются причиной временной приостановки и сбоев его реализации, если избежать рисков не удается. Ошибки в расчетах (преимущественно умышленные) становятся причиной признания соглашения о ГЧП или концессионного соглашения недействительным (см. судебную практику [2]).

R. Richard, Geddes, Eoin Reeves отмечают, что основной причиной неэффективности и малого количества заключенных контрактов по ГЧП является несовершенство политики государства, в частности неравномерное

#### Страновая риск-премия по итогам 2018 г.

Страна	Moody'sRating	CDSs	JPM BondsInd	Среднее значение
США	6,49	6,49	6,49	6,49
Мексика	8,74	19,71	10,3	12,92
Китай	7,54	19,07	12,65	13,09
Бразилия	9,12	20,01	10,6	13,24
Россия	8,74	29,04	10,79	16,19

Составлено автором по материалам инвестиционной компании «ВИРТУС» [10]

LakshyaKumar, ApurvaJindal, Nagendra R. Velaga [16], а также LinZhang, XuejieSun, HongXue [18] подтверждают, что высокие финансовые риски не сопоставимы с уров-

распределение ответственности, рисков и доходов между участниками [17].

Именно поэтому важно оптимально распределять риски между участниками.



Учитывая необходимость применения программно-целевого метода при планировании, отборе и реализации проектов, считаем, что перечень принципов следует дополнить:

❖ Согласованность целей ГЧП и МЧП с приоритетными целями и задачами социально-экономического развития страны и регионов.

❖ Синхронность и своевременность реализации схожих проектов и программ как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях.

Обеспечить заинтересованность частного бизнеса в совместном участии в проекте может быть только возможность получения дополнительного дохода, соответствующего среднеотраслевым показателям или выше. Размер нормы дохода играет существенную роль в формировании инвестиционной привлекательности отрасли и отдельных проектов. Норма дохода, рассчитанная кумулятивным методом, должна полностью покрывать риски и инфляционную составляющую, а также генерировать дополнительный доход (см. формулу) [7].

$$E = E_{min} + I + r,$$

где  $E$  – норма дохода;

$E_{min}$  – минимальная реальная норма дохода;

$I$  – темп инфляции;

$r$  – коэффициент, учитывающий уровень инвестиционного риска.

Таким образом, считаем, что требуется дополнить перечень принципов следующим:

❖ Инвестиционная привлекательность проекта для частного бизнеса, обеспечивающая приемлемый для инвестора уровень дохода.

В противном случае привлечение инвестиций становится невозможным, в особенности повторное привлечение того же инвестора.

Необходимость учитывать данный принцип в процессе реализации инновационно-инвестиционных проектов подтверждается исследованием AlbalateDaniel, BelGerma, GrageraAlbert. В статье отмечается, что в по-

гоне за реализацией государственных задач, органы власти оказывают давление на частный бизнес, принуждая их участвовать в низкоэффективных и высокорискованных для инвестора проектах. Авторы относят подобные случаи к причинам неэффективности проектов и последующих отказов от участия в партнерстве [15].

Tong Yang, Ruyin Long, Wenbo Li отмечают, что мощным стимулом для развития ГЧП являются послабления в налоговой политике для инвесторов. Ученые провели оценку эффективности проектов, а также проанализировали динамику проектов ГЧП и налоговые режимы и льготы, применяемые в проектах, в результате чего заключили, что снижение налоговых ставок, прежде всего, по НДС благоприятно сказываются на количестве и результатах контрактных соглашений о партнерстве [19]. И наоборот, высокие налоговые ставки и отсутствие льгот являются причиной отказа частного бизнеса от участия в проектах ГЧП.

## Заключение

В настоящее время для развития экономики необходимы ресурсы (материальные, кадровые, информационные, финансовые и др.) и грамотное управление ими. В данной ситуации сотрудничество государства и частного бизнеса в формате ГЧП и МЧП является эффективным механизмом. Но такое сотрудничество требует комплексного подхода к реализации проектов на основе программно-целевого метода. Предложенные и обоснованные автором принципы реализации инновационно-инвестиционных программ в рамках ГЧП и МЧП на основе выявленных проблем программно-целевого метода будут способствовать наиболее эффективному взаимодействию двух сторон, повышению инвестиционной привлекательности проектов.

## Библиографический список

1. Банк России. Обзор рисков финансовых рынков / Информационно-аналитические материалы. – М.: ЦБРФ. 2019. №5(33). - 16 с.



2. Концессионные соглашения. Судебная практика / Национальный центр ГЧП. URL: [http://ppcenter.ru/assets/files/Anons/Концессионные%20соглашения\\_судебная%20практика.pdf](http://ppcenter.ru/assets/files/Anons/Концессионные%20соглашения_судебная%20практика.pdf) (дата обращения 08.07.2019)
3. Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 12.07.1979 N 695 "Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы". URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=2832#01338324029533231> (Дата обращения 10.07.2019).
4. Приказ Минэкономразвития России от 30.11.2015 N 894 "Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества". URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_192148/c294a02796f21883a666153c370e258772884a9a/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192148/c294a02796f21883a666153c370e258772884a9a/)
5. Программно-целевой метод в управлении государством / Государственное и муниципальное управление в 2 ч. Часть 1. Государственное управление. URL : [https://studme.org/296551/menedzhment/programmno-tselevoy\\_metod\\_upravlenii\\_gosudarstvom](https://studme.org/296551/menedzhment/programmno-tselevoy_metod_upravlenii_gosudarstvom) (дата обращения: 06.07.2019)
6. Распоряжение Правительства РФ от 19.07.2010 N 1230-р "Об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ (2011 - 2016 годы)" / Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60107/0c7085b82a2e6c5c2ae083cdd9665da932d27d6c/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60107/0c7085b82a2e6c5c2ae083cdd9665da932d27d6c/)
7. Расчет ставки дисконтирования кумулятивным методом / Практический журнал по управлению финансами компании «Финансовый директор». URL: <https://www.fd.ru/articles/158125-qqq-16-m8-31-08-2016-raschet-stavki-diskontirovaniya-kumulyativnym-metodom> (дата обращения 08.07.2019)
8. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации / Национальный центр государственно-частного партнерства. URL: <http://ppcenter.ru/> (дата обращения 06.07.2019)
9. Спектор А.А., Бочкарева А.А. Совершенствование региональной социальной политики в России на основе программно-целевого планирования // Экономическая наука и практика: материалы VII Междунар. науч. конф. (г. Краснодар, февраль 2019 г.). - Краснодар: Новация, 2019. - С. 37-40.
10. Страновая премия за риск / Инвестиционная компания «ВИТУС». URL: <https://docplayer.ru/42671500-Tabl-stranovaya-risk-premiya-na-osnov-reytinga-moody-s-moddy-s-implied-rating-country-risk-premium.html> (дата обращения 08.07.2019)
11. Стратегии социально-экономического развития федеральных округов / Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategterplanning/komplstplanning/strategstplanning> (дата обращения: 07.07.2019)
12. Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 N 172-ФЗ (последняя редакция) / Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/)
13. Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 N 224-ФЗ (последняя редакция) / Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182660/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/)
14. Федеральный закон РФ «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31.12.2014 № 488-ФЗ / Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_173119/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/)
15. Albalate, D., Bel, G., Gragera, A. Politics, risk, and white elephants in infrastructure PPPs / Utilities Policy. Vol. 58, June 2019, pp. 158-165
16. Financial risk assessment and modelling of PPP based Indian highway infrastructure projects / Transport Policy, Vol. 62, February 2018, pp. 2-11
17. Geddes R.R., Reeves E. The favourability of U.S. PPP enabling legislation and private investment in transportation infrastructure / Utilities Policy. Vol. 48, October 2017, pp. 157-165
18. Lin, Zh., Xuejie, S., Hong, X. Identifying critical risks in Sponge City PPP projects using DEMATEL method: A case study of China / Journal of Cleaner Production, Vol. 226, 20 July 2019, pp. 949-958
19. Tong, Y., Ruyin, L., Wenbo, L. Suggestion on tax policy for promoting the PPP projects of charging infrastructure in China / Journal of Cleaner Production. Vol. 174, 10 February 2018, pp. 133-138

Поступила в редакцию 14.09.2019 г.



## THE PRINCIPLES OF REALIZATION OF INNOVATIVE-INVESTMENT PROGRAMS ON THE BASIS OF PROGRAM-TARGET METHOD IN THE FRAMEWORK OF PPP AND MPP\*

© 2019 I.A. Naugolnova\*\*

The relevance of the study is due to the need to strengthen the Russian economy and the possibility of using mechanisms of interaction between the state and private business to achieve this goal.

The mechanism of public-private and municipal-private partnership (PPP and MPP) is a powerful tool for development. Projects with the joint participation of public authorities and private investors, mainly in such areas as housing and communal services, roads, energy transfer, education, culture and sports, have already been implemented and continue to operate.

This mechanism can be applied in other innovation and investment programs, in particular in industry when creating new production lines both at existing facilities and existing enterprises, and at newly created ones.

The application of the program-target method, one of the components of which are the principles of management and implementation of projects, will contribute to the effectiveness of the implementation of development strategies and programs.

In this regard, the purpose of the study is to substantiate the principles of management and implementation of innovation and investment programs in the PPP and MCHP, based on the identified problems of application of the program-target method.

The study was carried out taking into account the provisions of the Federal law "On strategic planning in the Russian Federation", strategies and programs of socio-economic development, recommendations for the implementation of public-private partnership projects in the subjects of the Russian Federation. The leading research methods are complex and system-morphological analysis, which allows to justify the principles of implementation of innovation and investment programs on the basis of the identified problems of application of the program-target method within PPP and MCHP.

As a result, the author studied and supplemented the problems of application of the program-target method in the implementation of innovation and investment programs, on the basis of which measures are defined and justified the principles that contribute to improving the efficiency of its application in the PPP and MCHP.

**Keywords:** PPP, private international law, the principles of realization of projects of innovative and investment projects, program-target method.

Received for publication on 14.09.2019

\* The research was carried out with the financial support of RFBR in the framework of the scientific project № 18-010-00359 "Theoretical and practical problems of industrial policy of public-private partnership and municipal-private partnership in the innovative environment".

\*\* Naugolnova Irina Aleksandrovna (naugolnovaia@mail.ru) - Candidate of Economic, Associate Professor, Associate Professor of Department of Economics, Organization and Strategy of Development of the Enterprises, Samara State University of Economics, 443090 Samara, Russia.

# УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ОБЩЕСТВА

УДК 338

## ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ В РОССИИ И ВЕНГРИИ. МУЛЬТИДИСЦИПЛИНАРНЫЙ ПОДХОД

© 2019 Ю.П. Грабоздин, Т.А. Жукова,  
А.Э. Купцова, Н.Ф. Тагирова\*

В данной статье рассматриваются демографические проблемы в Венгрии и России. А именно проблема эмиграции населения, ее причины и возможные пути предотвращения, поскольку каждое государство заинтересовано в сохранении населения своей страны, в частности, высококвалифицированных специалистов. Кроме того, рождаемость также оказывает влияние на демографическую ситуацию. В исследуемых странах данных показатель является отрицательным, что свидетельствует об актуальности подобной проблемы. В данной статье предлагаются возможные способы решения проблемы, основанные на опыте двух стран, их взглядах и предложениях, также предлагается модель, цель которой – показать идеи авторов по исследуемому вопросу.

**Ключевые слова:** демографические проблемы, профессиональная эмиграция, рождаемость, модель изменения, демографическая ситуация, Венгрия, демография.

This paper presents conclusions regarding the varieties of demographic problems in Hungary and Russia. Today, the most of people prefer to make a career, and that definitely influence the way to start the relations and make a family. The known fact the nowadays people of these countries prefer to start both their independent life and family life at the age of 30 – 35 years.

The varieties of interviewers and questionnaires among the youth show the willingness to become economically and socially free, thus that is important way for their sustainability.

Moreover recent researches concerning the current problem show the *professional emigration problems* in both countries. As the importance of globalization and integration has risen, the policy of countries with demographic problems has changed as well. Many social institutions have attempted to define new view concerning the problem and the way to reduce

the level of professional emigration. These are both positive and negative forms of professional emigration (higher level of exchange programs, the higher level of internationalization, the better level of scientific multidisciplinary researches), but still that reduces the willingness to stay in the country for youth and still influence the problem of demography.

We find that is important to note the current conclusions which are important to consider in further researches.

### *Aspect 1 - the modern situation of emigration problem in Hungary and Russia.*

The concept of emigration has existed for a long time, but today it's a misfortune of developed countries with a high death rate and a low birth rate. That is important for our paper fact that Smulyanskaya N. in the article «What does have influence on fertility decision among women of different age groups?» notes the fact that women began to give birth less often due

\* Грабоздин Юрий Павлович (yg63@bk.ru) - кандидат экономических наук, заведующий кафедрой экономики, Жукова Татьяна Анатольевна (tatianazhu@mail.ru) - кандидат педагогических наук, доцент кафедры иностранных языков; оба - ФГБОУ ВО «Самарский государственный социально-педагогический университет», 443099 РФ, г. Самара, ул. М. Горького, д. 65/67; Купцова Алиса Эдуардовна (alisa.kuptsova@yandex.ru) - студентка 3 курса, Тагирова Наиля Фаридовна (tagnailya@yandex.ru) - доктор исторических наук, профессор, кафедра философии; оба - ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет», 443090 РФ, Самара, ул. Советской Армии, д. 141.



to uncertainty about the future, uncertainty about the stable financial position of their family and availability of work[13].

Unfortunately the sociological researches say that nowadays the women do not have willingness to have families considering freedom and feminist ideas in priority. The data of neuropsychological experiments shows their coldness, being reserved, indifference to family and children, the lack of maternal instinct, etc (Balashova, E., Bekoyeva, D., Degtyarev, V., Khomskaya, E., etc). Thus definitely influences *the problem of demography and in further researches in neuropsychology, neuropedagogy that is essential to find the mechanisms concerning the demographic problems solution (to answer the questions why the women are reserved to have children and what are the possible ways to change the situation) (article conclusion1)*.

Moreover if we see the data of the Russian statistic website[15] we analyze that the birth rate was equal to the mortality rate (12.9) in 2016 and the birth rate was 11.5, and the death rate was 12.4 in 2017. This suggests the ineffectiveness of demographic government policies to increase birth rates, which leads in particular to professional migration, as people are looking for the ways to improve their financial situation, which makes them to decide to leave their home country in search of a better life. Here we should mention the second problem of the low level of demography. The researches consider it as a professional emigration.

Thus the problem of professional emigration should consider very serious. In particular, professional emigration has a great influence on two countries, since drain of brains and working arms. Moreover we should mention that a very common phenomenon, when the most of scientists, doctors, artists are forced to leave their home country due to the heated political situations.

Thus, we believe it's necessary to stimulate the development of these resources (*article conclusion 2*) in their home countries by increasing wages and stimulating scientific research, but not only in large centers, also in small laboratories, because the most of unique discover-

ies can happen in buildings regardless of their size.

Migrants are as rational individuals, who make decisions about migration based on a comparison of expected benefits and estimated costs [4].

#### ***Aspect 2 – difference of emigrations background which two countries should consider.***

##### *History background*

For the most in-depth understanding of the nature of the problems that have arisen, various aspects of this problem should be diversified. Moreover that is important to understand the different emigration background in the countries (Russia and Hungary).

We believe at first it includes *the history of the countries and the history of emigration background (1)*, the particular mentality of the peoples in two countries, traditions, etc. In Hungary and Russia, they differ, which should be taken into account when we search for common methods for solving demographic problems. Studying the differences between the two countries will probably give us the most complete picture on the basis of which we can draw correct conclusions.

Considering about the reasons of demographic problems in Russia, it should be remembered that from time immemorial traditional families (*peasants families*) had more than 10 children [9], since children were the main support and support for aging parents, and, of course, the more children, the more opportunities for procreation. The situation in Hungary is different as the people had less more than 4 children.

##### *Modern situation*

Returning to modern reality, let's compare the level of desire to have children in Hungary and in Russia. In Hungary, despite the stable economic situation, women are born their first child even later, because, according to a Eurostat study, in 2016 the average fertile age in Hungary was 28 years, and for the European Union as a whole - 29 years. Given that the age is average, we understand that girls who give birth to their first child are considered in the range of 14 to 20 years and over 40 years.



And in Russia, the situation is the opposite: in an unstable economy, the average age of birth of the first child, according to Russian statistic website, as of January 2018 is 26 years. There are children in families in Russia, but these families are small, which is still a problem for the country's demography.

As a result, a number of different events, wars, our countries went along different paths of development, and as a result, Russia to some extent reached the conclusions and measures that have already been achieved in developed countries. That is why, when integrating efforts to tackle demographic problems between our countries, it is necessary to take into account the factors that distinguish us, but focus on what we have in common.

*Here the authors of the paper strongly believe that it is important to find the more similarities despite of the different views on the problem and the current situation. This way that is essential to find the methods of different social and humanitarian sciences (sociology, pedagogy, psychology etc) to work towards the solution of the demographic problem (article conclusion 3).*

**Aspect 3 – common views which helps us to work together and to find the ways for further cooperation and collaboration and to work towards the integration between two countries.**

Despite all the differences, there are still some aspects in which our countries are close. Both Hungary and Russia have their own national currency, but both countries have some problems with it. So, after the entry of Hungary into the EU, the local forint still continues to exist, although the situation with food prices, utilities has deteriorated somewhat, as well as with wages. There is a Russian ruble in Russia, but compared to the euro, it is also weak, which can be seen from the difference in prices between other European and Russian countries.

With regards to employment in Hungary, due to the same currency problem, difficulties arose. It is also connected with the closure of a large number of enterprises, as a result of the crisis, which is well known in Russia: a huge number of formerly leading enterprises in various fields of production were disbanded.

Considering the above-mentioned similarities between Hungary and Russia, it can be assumed that integration is possible in the area of jointly solving demographic problems based on the experience and mistakes of each other. We believe that the comparative method is important to understand the further directions for the development on the next levels (Pisareva, S., Tryapitsina, A., Zhukova, T.,):

**The analytical level** involves developing a concrete description of demographic problems. At this stage the following tasks must be undertaken: analysis of factors influencing the demographic policy of a country. It is important to consider the interest in developing the researches and current understanding of demographic problems in each country.

**Critical evaluation level** To solve the demographic problems of Hungary and Russia, it would be logical to take steps towards integration for the further application of practices and methods locally.

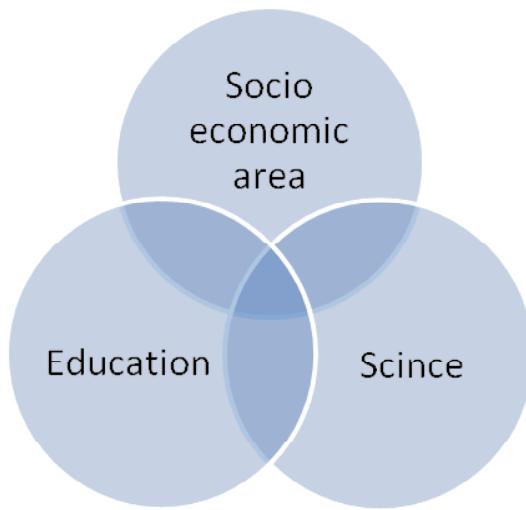
As mentioned earlier, various factors affect the decline in the birth rate, the dominant of which is the economic situation in the state. «A high unemployment rate or precarious employment, inadequate housing conditions, lack of access to child care adequate to the available means, poor health care, and difficulties in combining career and parental responsibilities lead to people having fewer children than they really want» [5]. Countries with demographic problems should assess the relationship between the socio-economic situation and the low birth rate. Therefore, government investment in social services could be one of the effective ways to increase birth rates and to find the *solutions of the problem*[2].

It has already been noted that if favorable conditions are created for the existence of a citizen with his country, be it Hungary or Russia, the likelihood that a person decides to emigrate is minimal. If everything suits him, why he should leave. Consequently, those who are not satisfied with something are leaving, as we said earlier, as a rule, this is the financial side of the issue and the professional one. [8] Professional migration is a big problem for any country, as



human resources leave the country first of all. To promote demographic growth, the following measures should provide the model. The model will have three levels:

#### Model of changes in demographic problem



**Figure 1 Demography**

In both ways we find that it is necessary to popularize science since childhood. In particular, in Russia this is a problem, as it is often that for scholarly activities already accomplished scientists and young people lack the infrastructure and the necessary equipment. Unfortunately, such shortcomings sometimes lead to tragedies, when, for example, gifted children are limited in their progressive activities in response to that, a young body that has not yet formed can lead to a situation with sad consequences. This once again confirms the need to create comfortable conditions for the existence of people within their own country, beyond which they would not want to leave.

#### Conclusion

From time immemorial, our ancestors fought, there were different opinions, nations were not always friendly, there were military conflicts, etc., but now is that moment, when we should combine our efforts and look to the future together. We are ready for dialogue and close the eyes to the past, as it was then there were other people, other problems and other circumstances. Kontler

Laszlo thought that we have no common future of the two countries, but the authors do not agree with that.[7] They all had shoals, they were all wrong in their own way, but this does not mean at all that we must turn away from each other and become self-contained. We live in such an era of crisis, when thanks to joint efforts and together we can develop safely and help each other. At first glance, it may seem that Hungary and Russia are far from each other. Our countries held opposite positions for several centuries, passed through various stages in different ways, overcame difficulties, experienced crises - each did it in its own way. The peoples have different cultures, mentality and traditions. But this does not mean that we have no common. We are brought together by a common position in the world arena, with regards to, for example, the local currency, the state of industry and demographic problems. We found out that they can be solved by joint efforts, which will contribute both to the strengthening of diplomatic relations and the stabilization of the demographic situation in our countries.

Mutual cooperation will contribute to a more stable situation. Providing mutual support (in social and economic, pedagogical and scientific areas) is one of the effective ways to resolve crisis situations in both countries.

#### References

1. Ado, A., Arsh, G., Bondarchyk, V., Golman, L. (1986). New history of European and American countries: The first period. *High School*, Moscow: 433.
2. Aniskin, V., Bebell, K., Bogoslovskiy, V., Zhukova T. (2014). The role of comparative research in the development of multiculturalism within educational systems. *Life science journal*, 11(8s), Acta Zhengzhou University Overseas Edition: 246-248.
3. Grabozdin Yu. (2016) The perspectives of higher school in Samara region and the problem of consulting and management. *Innovative Science*. Samara: 71 – 74.
4. Ivakhnyuk, I. V., (2015) The Development of Migration Theory in the Context of Globalization, Journal Socionics : 1 (15)
5. Gauthier, J. (2006). Respecting human rights in the fight against low birth rates. 1, *Entre Nous*: 63.



6. Kizevetter, A., Pokrovsky, M., Bogoslovskiy, M., Anichkov, K., Levin, K., Rozhkov, N., Lenskiy, Z., Borozdina, I., Sakyulin, P., (2001), History Russia in the XIX century. Pre-reform Russia, 1, *Tsentrpoligraf*:: 278
7. Kontler, L. (2002) History of Hungary: millennium in Central Europe. - Moscow.: *The whole World*: .2.
8. Kuptsova A., Zhukova T., Grabozdin Y., Tagirova N. (2018) Russia and Hungary: demographic problems and possible solutions (multidisciplinary aspect).-Samara.: Demographic Changes, Changing Economic Challenges International Scientific Conference. 08.11.2018. Sopron, Hungary
9. Kuzyk, B., Yakovets, Yu., (2008) Civilizations: theory, history, dialogue, future. *Origins and peaks of Eastern Slavic civilization*, Institute of Economic Strategies: 521.
10. Laptev, V., Pisareva, S., Tryapitsyna, A. An academic degree in Russia: Reality and Perspectives (2015). *Russian Education and Society*. vol. 57, no. 10, p. 838 – 857.
11. Moiseenko, V., (2017) International Migration In Russia (USSR) At the end of the XIX - first third of the XX century, part two. International migration in Russia in the era of the “great crisis” (1914-1922), *Scientific Review*: 24-26.
12. Rudnitskaya, A. P., Novikov, E. A. (2015) The main directions of formation, problems and tasks of demographic policy in modern Russia, *Politbook* (vol.1): 46.
13. Smulyanskaya N.S. (2017) What does have influence on fertility decision among women of different age groups?.*Monitoring of Public Opinion: Economic and Social Changes* (5):. 289—299.
14. Tezadova, D. A. (2015) Social policy in modern states: main content, directions and models. *Person. Community. Management* (16 -3): 101.
15. The Russian statistic website: Birth rate, death rate and natural increase: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#) [Electronic resource].
16. Eurostat website: Fertility statistics [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=file:fertility\\_indicators,\\_2016.png](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=file:fertility_indicators,_2016.png), [Electronic resource].

Поступила в редакцию 14.10.2019 г.



## RUSSIA AND HUNGARY: DEMOGRAPHIC PROBLEMS AND POSSIBLE SOLUTIONS (MULTIDISCIPLINARY ASPECT)

© 2019 Y.P. Grabozdin, T.A. Zhukova,  
A.E. Kuptsova, N.F. Tagirova\*

This article reviews the view concerning the demographic problems in Hungary and Russia. Namely, the problem of emigration of the population, its causes and possible ways of prevention, since each state is interested in retaining the population of its country, in particular, highly qualified specialists. Besides, fertility affects the demographic situation. In the studied countries, this indicator is negative, which indicates the relevance of this problem. This article suggests possible solutions to the problem based on the experience of two countries and their current views and suggestions and gives the model which has the aim to show the authors' ideas on the problem. The multidisciplinary view helps to find the variety on the solution ways.

**Keywords:** demographic problems in Hungary and Russia, professional emigration, fertility, model of changes concerning the demographic situation.

Received for publication on 14.10.2019

---

\* Yuriy P. Grabozdin (yg63@bk.ru) - Candidate of Economic, Head of the Department of Economics, Tatiana A. Zhukova (tatianazhu@mail.ru) - Candidate of Pedagogical, Associate Professor of Foreign Languages Department; both - Samara State University of Social Sciences and Pedagogy, 443099 house 65/67, Maxim Gorky street, Samara, Russia; Alisa E. Kuptsova (alisa.kuptsova@yandex.ru) - BA Student, Nailya F. Tagirova (tag-nailya@yandex.ru) - Doctor of Historical, Professor, Department of Philosophy, both - Samara State University of Economics, 443090 Samara, Russia.



УДК 338

## ВНЕДРЕНИЕ ЭЛЕМЕНТОВ «УМНОГО ГОРОДА» НА ТЕРРИТОРИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВНУТРИГОРОДСКОГО РАЙОНА

© 2019 Л.В. Иваненко, В.Б. Тасеев\*

Статья посвящена практике внедрения элементов «умного города». Представлена модель «умного города» и концепция «умного города». В работе показаны проблемы, трудности и сложности, возникающие в процессе реализации концепции «умного города»: организационные, финансовые и технологические. Предлагается вариант внедрения элементов «умного города» на территории внутригородского административного района.

**Ключевые слова:** развитие города, цифровизация города, «умный город», эффективность внедрения элементов «умного города», финансирование программ внедрения «умного города», социально-экономическая эффективность внедрения элементов «умного города».

В настоящее время в РФ насчитывается 1100 городов, в которых проживает более 75% населения страны. В связи с этим, чрезвычайно важно, как город развивается, как он управляемся, на сколько удобен для проживания?

К сожалению, приходится констатировать, что сегодня развитие городов происходит не всегда успешно. Не смотря на активные процессы урбанизации, устройство городов зачастую не удовлетворяет жителей. Традиционные формы, методы и способы управления городами не соответствуют вызовам современного общества, до сих пор функционируют устаревшие институты управления. Известно, что установленным в РФ требованиям по уровню цифровизации соответствуют лишь 10% муниципальных образований, что свидетельствует о серьезных трудностях и проблемах, связанных с внедрением информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления.

Вместе с тем, сегодня в жизнь городов активно внедряется программа «Цифровая экономика Российской Федерации», в которой анонсировано создание «умного города».

Содержание термина «умный город» трактуется исследователями неоднозначно.

Отмечается, что модель «умного» города основывается на следующих шести основных характеристиках.

«Умная экономика» - внедрение ИКТ в промышленность, развитие высокотехнологичных отраслей.

«Умная мобильность» - устойчивые и инновационные транспортные системы на основе ИКТ-инфраструктуры.

«Умные люди» - высокий уровень образованности людей, постоянное повышение квалификации.

«Умная окружающая среда» - охрана окружающей среды и повышение качества естественных условий жизни.

«Умное проживание» - развитие качества жизни (культура, здравоохранение, безопасность, жилье, туризм).

«Умное управление» - делегирование функций и диверсификация власти.

Однако применяется не только термин «умный город» (SmartCity), но также «интеллектуальный город» (intelligentcity), «цифровой город» (digitalcity), «устойчивый город» (sustainablecity), «техно сити» (technocity), «благополучный город» (well-beingcity).

\* Иваненко Лариса Викторовна (ivanenko\_lv@mail.ru) - доктор экономических наук, профессор; Тасеев Виктор Борисович (tvb@mail.ru) - кандидат педагогических наук, доцент; оба - кафедра «Управление человеческими ресурсами», Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева», 443086 РФ, г. Самара, ул. Московское шоссе, д. 34.



Широкое распространение получила концепция «умного города», которая предусматривает инновационное преобразование не только территории города, но и внедрение разнообразных цифровых технологий и инжиниринга в жизнедеятельность населения, создание удобного города, организацию «умного» городского управления, формирование «умных», высокообразованных жителей, которые принимают участие в управлении городом, могут генерировать инновационные предложения по развитию города, умеют пользоваться результатами или продуктами информационно-коммуникационных технологий.

Следует отметить, что практическая реализация концепции «умного города», прежде

всего предполагает развитие системы «умного» городского управления. Сложность заключается в том, что формирование и развитие «умных городов» требует привлечения значительных ресурсов для проведения масштабной модернизации и внедрения инноваций.

Представленные определения «умного города» отражают различные аспекты его проявления в городской жизни граждан. В табл. 1 выделены составляющие понятия «умный город».

На основании табл. 1 выявлены значимые элементы «умного города», характеризующие определенный уровень его создания и развития (см. рисунок).

Программа «Цифровая экономика» рассчитана до 2024 г., основана на Стратегии

Таблица 1

## Структурные компоненты понятия «умный город»

Компоненты	Определение
Проводной город	В буквальном смысле относится к укладке кабеля и кабельным подключениям.
Виртуальный город	Опирается на цифровые представления о городах в рамках функционирования городской инфраструктуры в условиях комплексной автоматизации процессов.
Город электронной глобализации	Является частью концепции цифрового города с повсеместным использованием информационных технологий.
Интеллектуальный город	Территории с высокой способностью к обучению и инновациям, синтезирующие креативность населения и институтов, направленные на воспроизводство знаний на основе цифровой экономики.
Информационный город	Цифровая среда, аккумулирующая на веб-порталах, прежде всего в социальных сетях, на Интернет-площадках официальную и неофициальную информацию из местных сообществ и представителей общественности
Цифровой город	Территориальный комплекс, функционирование которого основано на Интернет-технологиях. Цифровой город реализуется в следующих направлениях: социальном, культурном, политическом, идеологическом.
Умное общество	Общество, жители, организации и управляющие учреждения которого используют информационные технологии для значительного преобразования своего региона в пределах одной географической территории.
Город знаний	Развитие, основанное на знаниях, поощрении их непрерывного создания, обмена, оценки, обновления, через взаимодействие жителями этого и других городов. Эффективность взаимодействия определяется такими факторами, как культура обмена знаниями между гражданами, дизайн города, уровень развития ИКТ-сектора и инфраструктуры.
Учащийся город	Город, в котором понятие «обучение» имеет индивидуальный и институциональный характер. Общество выигрывает за счет более гибкой рабочей силы и высокому человеческому капиталу.
Устойчивый город	Использует технологии для сокращения выбросов углекислого газа для производства эффективной энергии и зданий с целью снижения экологической нагрузки на его жителей.
Зеленый город	Экономическое развитие, которое сопровождается сокращением выбросов и загрязнения парниковыми газами, т.е. потери от неэффективного использования природных ресурсов сокращаются.

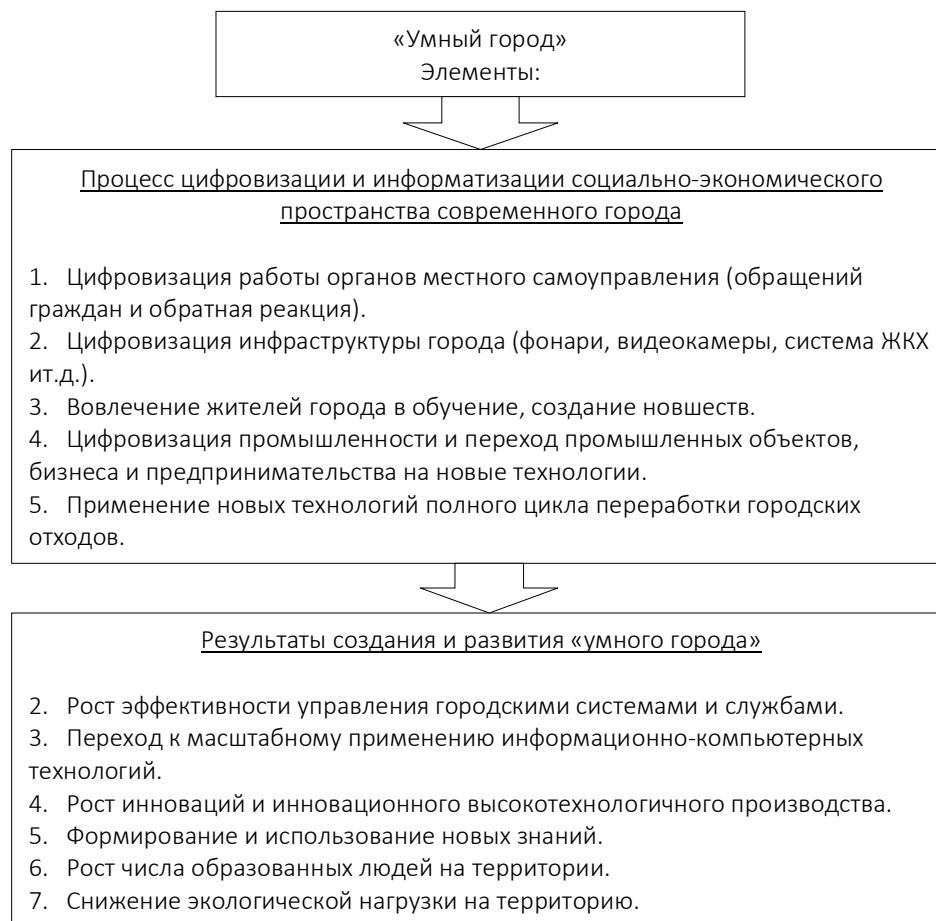


Рис. Создание и развитие «умного города»

развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 гг., предполагает развитие отраслевых проектов в области здравоохранения и создания «умных городов».

В 2018 г. утвержден национальный проект «Жилье и городская среда».

Данный проект послужил базой для разработки паспорта к ведомственному проекту «Цифровизация городского хозяйства в «Умном городе», который направлен на повышение конкурентоспособности российских городов, формирование эффективной системы управления городским хозяйством, создание безопасных и комфортных условий для жизни горожан.

Основной инструмент реализации «умного города» - внедрение передовых цифровых и инженерных решений в городской и коммунальной инфраструктуре.

Для реализации проекта «Умный город» создан Национальный Центр компетенций

проекта «Умный город», который будет заниматься разработкой и внедрением технологий, оборудования, программ, направленных на повышение уровня цифровизации городского хозяйства, а также подготовкой и оказанием содействия проектам международного сотрудничества по вопросам жилищной политики, городского развития.

Ведомственный проект «Умный город» должен быть реализован в стране в период с 2019 по 2024 год. Проект предлагает рекомендации для городов с населением свыше 100 тыс. жителей по направлениям создания «умного города»: городское управление; умное ЖКХ; инновации для городской среды;

умный городской транспорт; интеллектуальные системы общественной безопасности; интеллектуальные системы экологической безопасности; инфраструктура сетей связи; туризм и сервис.

Особое внимание занимает раздел городское управление:



- ❖ цифровая платформа вовлечения граждан в решение вопросов городского развития («Активный горожанин»);
- ❖ «Цифровой двойник города»;
- ❖ интеллектуальный центр городского управления.

При реализации концепции «умный город» в практике деятельности муниципальных образований возникает ряд проблем:

- ❖ организационные: высокий уровень административных барьеров, отсутствие координации и коммуникации между участниками проекта «умный город», отсутствие трудовых ресурсов;
- ❖ финансовые: недостаточность финансовых ресурсов, низкая доходность инвестиций в проект «умный город»;
- ❖ технологические: нет отражения концепции «умного города» в градостроительных планах, устаревшая система жилищно-коммунального хозяйства, проблемы транспортной системы.

Учитывая проблемы, трудности и сложности, возникающие в процессе реализации концепции, в работе предлагается вариант внедрения элементов «умного города» на территории внутригородского административного района.

Рассмотрим городской округ – это муниципальное образование, территория которого разделена на внутригородские административные районы. Вместе с тем, непосредственное управление городским округом и внутригородскими административными районами осуществляется органами местного самоуправления. Например, городской округ Самара имеет территорию более 54 тыс. га и насчитывает в своем составе девять внутригородских административных районов.

Одним из них является Куйбышевский внутригородской район, территория которого была выделена в составе г. о. Самара в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, а также с Законом Самарской области от 30 марта 2015 г. №23-ГД «Об осуществлении местного самоуправления на территории г.о. Самара Самарской области».

Куйбышевский внутригородской район образован в октябре 2015 г. о чём свидетельствует принятый Устав Куйбышевского внутригородского района решением Совета депутатов Куйбышевского внутригородского района г. о. Самара от 22 октября 2015 г. №17. Устав был зарегистрирован 02.11.2015 г. №RU633015042015001.

Органы местного самоуправления Куйбышевского внутригородского района г. о. Самара осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения, а также - отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами Самарской области.

Управление Куйбышевским внутригородским административным районом происходит в соответствии с ФЗ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Местное самоуправление в Куйбышевском внутригородском районе осуществляется в пределах границ, установленных Законом Самарской области от 18 мая 2015 г. №53-ГД «Об установлении границ внутригородских районов городского округа Самара Самарской области».

Куйбышевский внутригородской административный район находится в южной части городского округа Самара на левом берегу реки Самары и занимает площадь 8031 Га. В его состав входит пятнадцать поселков. Наиболее крупными из них являются следующие: Засамарская Слобода, Волгарь, Рубежное, совхоз «Кряж», «Озерный», Огород, 113 км, 116 км., Кряж, Сухая Самарка, Кирзазовод, Военный городок. Население района составляет 87 663 человека.

На территории Куйбышевского района расположены крупнейшие предприятия: ОАО «Волгабурмаш», ОАО «КНПЗ», ОАО «Термостепс-МТЛ» и ряд других.

Вся территория Куйбышевского внутригородского района города Самары административно разбита на 16 избирательных округов и семь микрорайонов: №1 «Придорож-



ный», №2 «Заводской», №3 «Междуречье», №4 «Северный», №5 «Озерный», №6 «Южный», №7 «Центральный».

Некоторые элементы «умного города» внедряются на территории Куйбышевского внутригородского района г.о. Самары.

В данном административном внутригородском районе г.о. Самара выполняются четыре муниципальные программы:

- ❖ муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, минимизация последствий терроризма и экстремизма в границах Куйбышевского внутригородского района г.о. Самара Самарской области» на 2018-2020 гг.;

- ❖ муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Куйбышевском внутригородском районе городского округа Самара» на 2018 – 2020 гг.;

- ❖ муниципальная программа «Комфортная городская среда» на 2018-2022 гг.;

- ❖ муниципальная программа «Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов (внутригородских проездов), расположенных в границах Куйбышевского внутригородского района городского округа Самара» на 2018-2020 гг.

В бюджете Куйбышевского района ежегодно утверждается определенный объем ассигнований (см. табл. 2).

Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, минимизация последствий терроризма и экстремизма в границах Куйбышевского внутригородского района г.о. Самара Самарской области» на 2018-2020 гг. выполняется в рамках федеральной программы «Безопасный город». Результатом реализации данной программы является, прежде всего, создание централизованной сети видео мониторинга, возможность экстренной связи с правоохранительными органами, обеспечение безопасности детских садов и школ, а также распознавание лиц на вокзалах и в аэропортах, контроль транспорта, дорог и др. В процессе реализации данной программы на территории Куйбышевского внутригородского района на перекрестках и в сквере были установлены видеокамеры, оснащенные специальным оборудованием с максимальным приближением. Следует отметить, что данная программа финансируется в полном объеме.

Учитывая достаточно низкий уровень цифровизации и внедрения информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Куйбышевском внутригородском районе городского округа Самара» на 2018 – 2020 гг., профинансирована в объеме 353,3 тыс. руб. Два года назад, в 2017 г. принято

**Объем ассигнований на финансирование муниципальных программ, реализуемых в Куйбышевском районе**

*Таблица 2*

Программа 1			2018 г. 2	2019 г. 3
Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, минимизация последствий терроризма и экстремизма в границах Куйбышевского внутригородского района г.о. Самара Самарской области» на 2018-2020 гг., тыс. руб.			-	73,5
Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Куйбышевском внутригородском районе городского округа Самара» на 2018 – 2020 гг., тыс. руб.			276	353,3
Муниципальная программа «Комфортная городская среда» на 2018-2022 гг., тыс. руб.			16623	7046,9
Муниципальная программа «Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов (внутригородских проездов), расположенных в границах Куйбышевского внутригородского района городского округа Самара» на 2018-2020 г., тыс. руб.			15678	24499,1
<b>Итого</b>			<b>32577</b>	<b>31972,8</b>



постановление об утверждении муниципальной программы Куйбышевского внутригородского района г.о. Самара «Комфортная городская среда» на 2018-2022 гг. В процессе выполнения данной программы предусмотрено благоустроить все дворовые территории Куйбышевского административного района, нуждающиеся в благоустройстве. Утвержденные на 2018-2022 годы две муниципальные программы «Комфортная городская среда» и «Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов (внутригородских проездов), расположенных в границах Куйбышевского внутригородского района городского округа Самара» финансируются, хотя, конечно, объемы ассигнований невелики, но постепенно некоторые элементы «умного города» можно внедрять. Кроме того, для реализации этих целей будет целесообразно также заключить договор муниципально-частного партнерства.

В минимальный перечень по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов входят следующие виды работ: ремонт дворовых проездов; обеспечение освещения дворовых территорий; установка малых архитектурных форм (скамеек, урн для мусора).

Перечень дополнительных работ по благоустройству предусматривает: оборудование детских и спортивных площадок; оборудование автомобильных парковок; выполнение работ по озеленению; установка пандусов и других элементов для формирования доступности к объектам городской среды маломобильных групп граждан. Во время выполнения мероприятий, обозначенных в программах «Комфортная городская среда» и «Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов (внутригородских проездов), расположенных в границах Куйбышевского внутригородского района городского округа Самара» предусмотрено устройство или установка и монтаж отдельных инновационных элементов «умного» города:

- ❖ во-первых, установка инновационных видеокамер, которые не только считывают информацию или изображение, но и практически мгновенно передают сведения в соответствующие базы данных для идентификации личности правонарушителя или потерпевшего;

- ❖ во-вторых, установлено «умное» освещение;

- ❖ в-третьих, детские и спортивные площадки оснащены «умным» травмобезопасным покрытием;

- ❖ в-четвертых, автомобильные парковки на территории административного района оборудованы с применением элементов «умного города» (датчики, освещение, указатели и др.).

Таким образом, на территории Куйбышевского внутригородского административного района внедрены некоторые элементы «умного города» в сфере благоустройства дворовых территорий, дорог и проезжих частей дворовых территорий в пределах границ Куйбышевского района. Кроме того, в Куйбышевском внутригородском административном районе г.о. Самара с помощью инновационных датчиков и показателей расходов улучшена система водоотведения и очистка стоков, проведена модернизация транспортной системы, в результате которой на остановках размещены «умные» экраны, которые показывают маршруты, перемещение и время прибытия транспорта на требуемую остановку.

Внедрение элементов «умного города» на территории Куйбышевского района позволит жителям более эффективно распоряжаться ресурсами (вода, газ, электроэнергия), а городским властям предоставит возможность экономить указанные ресурсы и контролировать безопасность движения на дорогах. Ориентировочный расчет показывает, что в масштабах Куйбышевского внутригородского административного района будет достигнута экономия ресурсов до 40%.

К основным мероприятиям Куйбышевского внутригородского района относятся:

1. Внедрение элементов видеофиксации и видеонаблюдения за нарушением пра-



Таблица 3

Расчет эффективности мероприятий по внедрению элементов «умного города» на территории  
Куйбышевского внутригородского района г.о. Самара

	Показатель	Сумма
Дополнительный доход		
1	Доход в виде штрафов за нарушения правил дорожного движения, возникших в установленных видео точках, тыс. руб.	1*12*500 = 6 000
2	Доход в результате предоставления платных услуг жильцам по обслуживанию коммунального хозяйства, обратившимся через электронную систему обращения, тыс. руб.	5 000
3	Экономия электроэнергии в результате установки умных фонарей на светодиодах, тыс. руб.	7 500
ИТОГО		18 500
Дополнительные затраты		
1	Затраты на внедрение видео фиксации нарушений правил дорожного движения, тыс. руб.	3 500
2	Затраты на создание и содержание сайта, тыс. руб.	600 + (100*12)=1 800
3	Затраты на установку и содержание «умных фонарей», тыс. руб.	6 000 + (100*12) = 7 200
ИТОГО		12 500
Дополнительный доход, тыс. руб.		18500-12500=6 000
Эффективность мероприятий, %		48

вил дорожного движения (затраты 500 тыс. руб.).

2. Содержание и создание сайта обращения граждан (жильцов много квартирных домов) (1800 тыс. руб.).

3. Установка и содержание «умных фонарей».

Так расчёт эффективности мероприятий по внедрению «умного города» на территории Куйбышевского внутригородского района показывает табл. 3.

Тогда дополнительный доход в бюджет Куйбышевского внутригородского района г.о. Самара составит: 18500-12500 = 6 000 тыс. руб.

Эффективность мероприятий составит  $6000/12500 = 0,48*100\% = 48\%$

Таким образом, эффективность мероприятий внедрения «умного города» составляет 48%, что подтверждает их прибыльность и обосновывает необходимость их внедрения.

В результате приходим к выводу о том, что требуется непременно продолжать внедрять элементы «умного города» как на отдельных территориях внутригородских районов, так и на территории всего городского округа Самара.

#### Библиографический список

1. Стратегия развития России. Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. №203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 гг.». – URL: <http://www.consultant.ru/>

2. Национальный проект «Жилье и городская среда». Протокол заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.09.2018 г. № 12. – URL: <http://www.consultant.ru/>

3. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Постановление Правительства РФ от 28 июля 2017 г. №1632-р.– URL: <http://static.government.ru/media/files/9gFM4FHj4PsB7915v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf>

4. Паспорт ведомственного проекта Цифровизации городского хозяйства «Умный город». Приказ Минстроя России от 21 октября 2018 г. 695/пр– URL:<http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/ecf/Pasport-proekta-umnyy-gorod.pdf>

5. Постановление администрации Куйбышевского внутригородского района г.о. Самара «Об утверждении муниципальной программы Куйбышевского внутригородского района г.о. Самара «Комфортная городская среда» на 2018-2022 годы» от 21.12.2017 г. № 352 с изменениями от 18.03.2019 г. №65. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.05.2019).

6. Устав Куйбышевского внутригородского района городского округа Самара Самарской



области. Решение Совета депутатов Куйбышевского внутригородского района городского округа Самара от 22 октября 2015 г. №17.

7. Абросимова М.А., Коршиков Н.Г. Проблемы ИТ -решений для умного города. Advances in Science and Technology // Сборник статей IX международной научно -практической конференции. 2017. С. 56 -59.

8. Сайт администрации Куйбышевского внутригородского района г.о. Самара. URL: [https://kuibsamara.ru/istoriya\\_sozdaniya\\_rajona/](https://kuibsamara.ru/istoriya_sozdaniya_rajona/)

9. Аргунова М.В. Модель «умного» города как проявление нового технологического уклада // Наука и школа. 2016. №3. – С. 14-23.

10. Ахтямов Р.Ф., Капитанова А.А. Системы уличного освещения в умных городах // Экономика и социум. 2018. № 11. – С. 118-121.

11. Белов В.И. Смирнов И.И. Управление жизнедеятельностью городов посредством реализации концепции «умный город» // Синергия наук. 2018. №24. – С. 439-445.

12. Бойкова М., Ильина И., Салазкин М. «Умная» модель развития как ответ на возникающие вызовы для городов // Форсайт. 2016. Т.10. №3. – С. 65-75.

13. Веселова А.О., Хацкелевич А.Н., Ежова Л.С. Перспективы создания «умных городов» в России: систематизация проблем и направления их решения // Вестник пермского университета. 2018. №1. Том 13. – С. 75-89.

14. Видясова Л.А. Концептуализация Понятия «умный город»: социотехнический подход // International Journal of Open Information Technologies. 2017. Т. 5, № 11. - С. 52-57.

Поступила в редакцию 05.10.2019 г.



INTEGRATION OF THE “SMART-CITY” ELEMENTS ON THE TERRITORY  
OF ADMINISTRATIVE INNER-CITY AREA

© 2019 L.V. Ivanenko, V.B. Taseev\*

The article has been devoted to the practice of integration of the “smart-city” elements. The model of the “smart-city” and the concept of the “smart-city” are presented. The paper shows the issues, difficulties and challenges (institutional, financial and technological) that have been arisen during the process of realization of the “smart-city” concept. Has been proposed a version of integration of the “smart-city” elements on the territory of administrative inner-city area.

**Keywords:** development of the city, digitalization of the city, “smart-city”, efficiency of integration of the “smart-city” elements, financing of programs of integration of “smart city”, socio-economic efficiency of integration of the “smart-city” elements

Received for publication on 05.10.2019

---

\* Ivanenko Larisa Viktorovna (ivanenko\_lv@mail.ru) - Doctor of Economics, Professor; Taseev Viktor Borisovich (tvb@mail.ru) - Candidate of Pedagogical, Associate Professor; both - Department of Human Resources Management, Samara National Research University Named After Academician S. P. Korolev, 443086 Samara, Russian Federation.



УДК 349.2

## ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ТРУДОВОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТРУДА ЗА СЧЕТ ИНОСТРАННЫХ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

© 2019 М.К. Кот, Т.П. Веденькина\*

В данной научной статье дается определение таким терминам как «государственная политика» в целом, «трудовая политика государства» как ее разновидность. В данной работе называются существующие направления деятельности в рамках трудовой государственной политики, а также рассматривается проблема повышения эффективности труда за счет иностранных трудовых ресурсов и предлагаются пути ее решения.

**Ключевые слова:** социальная государственная политика, трудовая государственная политика, миграционная политика, эффективность труда, иностранные трудовые ресурсы.

В любом государстве важное, определяющее значение имеет проводимая его органами государственная политика. Она представляет собой определенную стратегию, совокупность руководящих идей, отражающих основные ценности в обществе, на которых основывается деятельность всех государственных структур. Она отражает основные ценности в социуме, определяет главные направления развития общества и государства в разных сферах жизни.

В связи с этим наиболее часто выделяют следующие виды политики государства: экономическая политика, которая определяет основные направления развития экономики страны; государственно-правовая политика, определяющая основные тенденции развития права, в частности, правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности; внешняя политика государства, предметом которой являются оборона, взаимодействие с иностранными государствами; социальная политика [1]. Стоит отметить, что они все связаны между собой, вследствие чего бывает сложно разграничить один вид государственной по-

литики от другого. В рамках каждого из вышеперечисленных видов выделяют еще несколько подвидов. Так, внутри социальной политики обычно выделяют демографическую, образовательную, культурную, трудовую и т.п.

Последнюю ряд авторов также называют кадровой политикой, отмечая при этом что она является одним из ключевых направлений в нашем государстве [2, с. 30]. Этому понятию дают несколько определений: его понимают как отрасль социальной политики, связанную с трудовой деятельностью населения, оказывающую непосредственное влияние на трудовые условия людей, мотивирующую и взаимодействующую с занятым классом в обществе, и как систему, состоящую из трудовых ресурсов, элементов и отношений, где механизм взаимодействия всех составляющих системы определяет как экономическую, так и социальную эффективность [3]. Эти определения идентичны, но первое представляется наиболее полным и понятным.

Стоит отметить, что в трудовой политике государства существует ряд направлений, целью деятельности которых явля-

\* Кот Марина Константиновна (kafprava209d@mail.ru) - кандидат юридических наук, доцент, кафедра правового обеспечения экономической деятельности, Веденькина Татьяна Павловна (tanjavedenkina@yandex.ru) - студентка; обе - ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет», 443090 РФ, Самара, ул. Советской Армии, д. 141.



ется обеспечение развития трудовой сферы в целом. Одно из них – повышение эффективности труда за счет иностранных трудовых ресурсов. Оно подразумевает принятие государством мер, способствующих росту результатов труда, возложенного на прибывшие в Россию иностранные кадры, т. е иностранных граждан и лиц без гражданства. Поэтому необходимо указать, что данное направление кадровой политики граничит с миграционной политикой государства. Российское законодательство в ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» дает следующие определения этим понятиям: иностранный гражданин - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства; лицо без гражданства - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства [4].

Стоит отметить, что в данном направлении существует ряд проблем.

Во-первых, значительная часть иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, являются временно пребывающими. Поэтому, в случае их трудоустройства работодатель не может рассчитывать на стабильность такого трудового процесса, что ему не выгодно.

Во-вторых, существует проблема пребывания на территории РФ так называемых незаконных мигрантов и иностранных граждан, не имеющих документов для законного трудоустройства на территории РФ, т. е. патента или разрешения на работу. Согласно ст. 18.15 КоАП РФ за прием на работу таких лиц работодатели подле-

жат привлечению к административной ответственности [5].

В-третьих, основной проблемой реализации трудовой государственной политики по повышению эффективности труда за счет иностранных трудовых ресурсов является низкий уровень профессиональной подготовки, образования и знания русского языка иностранных граждан. Как правило, такие лица являются выходцами из стран СНГ. Низкий уровень образования и профессиональной подготовки обусловлен тем, что большинство мигрантов, выходцев из вышеупомянутых стран являлись жителями сельской местности, где, как известно, уровень подготовки намного ниже городского.

В-четвертых, уделяется малое внимание образовательной иммиграции. Россия занимает лишь 8-е место в мире по количеству иностранных студентов в вузах страны. Этот показатель составлял в 2012-м году 8 тыс. При этом потенциал системы образования велик, однако не используется в полной мере [6].

Для повышения эффективности трудовой политики за счет иностранных трудовых ресурсов возможны следующие пути решения вышеназванных проблем: для повышения уровня образования и профессиональных навыков возможно создание образовательных учреждений, где возможно изучение на бесплатной основе русского языка, получение среднего профессионального образования для иммигрантов, которые могут и хотят работать на территории России. Также, в страну необходимо привлекать зарубежных специалистов для пополнения численности трудоспособного населения и стимулирования культурного обмена. Также, принимаются меры, направленные на ужесточение ответственности за нарушения, допущенные как работодателями, так и самими иностранными гражданами и лицами без гражданства в трудовой сфере [7, с. 44 - 45].



*Библиографический список*

1. URL: <https://studizba.com/lectures/85-politologiya/1234-socialnaya-politika-gosudarstva/22979-4-vidy-gosudarstvennoy-politiki.html>
2. Валькович О.Н., Коротких Л.В. Совершенствование кадровой политики государства и предприятия как фактор развития трудового потенциала России // Общество: политика, экономика, право. 2017. № 5.
3. URL: [https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fspravochnick.ru%2Fsocialnaya\\_rabota%2Fsuschnost\\_i\\_principy\\_socialnoy\\_politiki%2Fsocialnaya\\_politika\\_truda%2F&d=1](https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fspravochnick.ru%2Fsocialnaya_rabota%2Fsuschnost_i_principy_socialnoy_politiki%2Fsocialnaya_politika_truda%2F&d=1)
4. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // СПС КонсультантПлюс
6. URL: <https://novainfo.ru/article/7050>
7. Базалей А.А., Кудрявцева Л.В. К вопросу о трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации // Эпомен. 2018. № 12.

Поступила в редакцию 27.10.2019 г.



PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF LABOR STATE POLICY TO IMPROVE LABOR EFFICIENCY  
AT THE EXPENSE OF FOREIGN LABOR RESOURCES

© 2019 M.K. Kot, T.P. Vedenkina\*

This scientific article defines such terms as "state policy "in General," labor policy of the state " as its variety. In this work the existing directions of activity within the framework of labor state policy are called, and also the problem of increase of efficiency of work at the expense of foreign labor resources is considered and ways of its decision are offered.

*Keywords:* social state policy, labor state policy, migration policy, labor efficiency, foreign labor resources.

Received for publication on 27.10.2019

---

\* Kot Marina Konstantinovna (kafprava209d@mail.ru) - Candidate of Law, Associate Professor, Department of Legal Support of Economic Activity, Vedenkina Tatiana Pavlovna (tanjavedenkina@yandex.ru) - BA Student; both - Samara State University of Economics, 443090 Samara, Russia.



УДК 338.23

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ, ПРАВОВАЯ И УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

© 2019 В.В. Лукьянова\*

В статье рассматриваются вопросы эффективности государственных и муниципальных закупок.

*Ключевые слова:* государственные и муниципальные закупки, эффективность закупок, государственное управление.

Вопрос об эффективности закупок поднят в ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), где указаны цели применения закона, среди которых – и повышение эффективности закупок. Кроме того, одним из принципов Закона о контрактной системе является принцип эффективности.

Так, принцип эффективности состоит в достижении заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд государственными органами, внебюджетными фондами, муниципальными органами и иными организациями при планировании и реализации закупок.

Закон о контрактной системе проясняет порядок проведения оценки эффективности закупок: проведение аудита представителями Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетными органами регионов РФ, законодательных (представительных) органов государственной власти на региональном уровне, и контрольно-счетных органов муниципальных образований. Кроме того, Закон о контрактной системе прописывает осуществление общественного контроля, чего ранее не было. Также принцип эффективности поддерживается необходимостью обоснования закупок (ст. 18 Закона о контрактной системе).

Важность и актуальность вопроса эффективности государственных закупок подтверждается его рассмотрением на федеральном уровне. В современной экономической ситуации государственные закупки представляют собой обязательный элемент управления в сфере государственных финансов, который призван выполнять функции обеспечения общественных потребностей, а также выполняет функции государственного регулирования экономики. Так, Правительством РФ утверждена Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг. (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р). Она предусматривает, в том числе, и совершенствование системы госзакупок, форм и методов государственного управления.

Раздел 7 Концепции направлен на совершенствование данной сферы. Как отмечается в Концепции, действующие механизмы контрактной системы делают возможным своевременное предотвращение нарушений, затрагивающих как общественные интересы, так и интересы подрядчиков (исполнителей, поставщиков) от планирования до исполнения контракта (на всех стадиях закупочного цикла).

Контрактная система одновременно с выполнением ключевой функции – эффективность и прозрачность обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет использования имеющихся механизмов поддержки представителей малого предпринимательства, а также

\* Лукьянова Валентина Васильевна (vv2724@mail.ru) - кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева», 443086 РФ, г. Самара, ул. Московское шоссе, д. 34.



некоммерческих организаций (социально ориентированных) и предоставления преференций российским работам, услугам, товарам – представляет собой один из эффективных элементов экономической политики.

Принятые в 2017-2018 годах комплексные поправки в Закон о контрактной системе и соответствующие акты Правительства Российской Федерации создали основу, необходимую для перехода к новому этапу по развитию контрактной системы с 2019 года, однако, остаются вопросы в правовом регулировании контрактной системы. В целях эффективного функционирования и дальнейшего развития контрактной системы необходимыми являются системные меры устранения существенных ограничений и недостатков.

Например, организация закупок на основе каталога товаров, работ, услуг предусматривает унификацию наименований и требований к объектам закупки исходя из описаний стандартизованных потребностей заказчиков, а не конкретных товаров, обращающихся на рынке. Данный каталог должен содержать в себе типовые объекты, что делает возможным предложение к поставке взаимозаменяемых товаров (услуг).

Следующий негативный фактор – усложненные процедуры закупок, в том числе и избыточность требований к формированию заявки, позволяющая недобросовестным заказчикам оказывать влияние на их результат. Так же могут присутствовать избыточные требования к действиям заказчиков, что затрудняет и препятствует осуществлению закупки.

Слабо контролируемыми и формальными можно назвать обоснования бюджетных ассигнований на осуществление закупок, нормирование закупок для обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Достаточно высокая степень самостоятельности заказчика при принятии решений о нормировании закупок препятствует реализации цели института нормирования по причине несопоставимости норм и нормативов, установленных различными заказчиками.

Также необходимо пересмотреть сложившуюся громоздкую систему из более чем 11 открытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также решить вопрос об исключении участия в закупках недобросовестных подрядчиков (исполнителей поставщиков). В пересмотре нуждается и механизм обеспечения экономической ответственности участника закупки.

Противоречивым можно назвать право обжалования закупки не только непосредственно самим ее участником, но и иными организациями. В сфере закупок не полностью функционируют функция единой информационной системы как единого центра размещения информации и инструмента по управлению закупками.

Таким образом, можно заключить, что, несмотря на принятые и реализованные меры в период 2013-2018 гг., в целом возможности контрактной системы далеко не полностью реализованы, что приводит к снижению эффективности и прозрачности закупок, ограничению конкуренции, завышению цен на закупаемые товары, работы, услуги, а также коррупционным проявлениям.

Представляется возможным сделать выводы о необходимости совершенствования системы оценки эффективности госзакупок. Как показал анализ, единой системы оценки эффективности системы закупок в России на данный момент не существует. В Законе о контрактной системе не указаны ни определение эффективности, ни ее критерии. В Бюджетном кодексе РФ закреплен принцип эффективности использования бюджетных средств, говорящий о том, что участники бюджетного процесса должны ориентироваться на заданные результаты и использовать наименьший объем средств (экономность), либо ориентироваться на достижение наилучшего результата при определенном бюджетном объеме средств (результативность).

Говоря об управлеченской эффективности, необходимо отметить, что эффективности закупок не способствует и тот факт, что для государства система снабжения представляет собой инструмент государственного управления. Так, Закон о контрактной системе содержит требо-



вания, важные для государства, но снижающие эффективность самой конкурентной закупки. В первую очередь, речь идет о преференциях (преимущества, запреты и ограничения), установленные в контрактной системе для многочисленной категории участников закупки, таких как субъекты малого предпринимательства (далее – СМП) и социально-ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО), организации инвалидов, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, поставщиков продукции отечественного происхождения.

В 2003 г. были разработаны методические рекомендации по оценке эффективности контрактной системы в сфере госзакупок Минэкономразвития РФ, а в 2014 г.– Коллегией Счетной палаты РФ, но они не используются в практической деятельности.

В настоящее время существует необходимость разработки системы оценки эффективности контрактной системы в сфере закупок, которая бы отражала действительное положение и позволяла бы комплексно оценивать результаты по каждой стадии осуществления закупок. Принимая во внимание, что современная российская контрактная система в сфере закупок основана на зарубежном опыте, рассмотрим действующие подходы к оценке эффективности в некоторых зарубежных странах [3, с. 208].

В Австралии система оценки разработана на основе принципа «эффективного расходования средств», который заключается в самоконтrole заказчика на всех стадиях закупки. Факторами, оказывающими влияние на эффективность расходования средств, являются: способы закупки, конъюнктура рынка, качество исполнения закупки, условия выбранного поставщика.

В Канаде система оценки эффективности действует на основе критерия «оптимальной стоимости», которая комбинируется исходя из цены, технической выгоды и качества объекта закупки. Также оценке подвергается уровень конкурентоспособности, коррупции и мошенничества.

В странах Европейского Союза система оценки основана на принципе «конкуренции

товаров», осуществляется анализ цен, качеств и характеристик объектов закупок. В качестве показателей эффективности анализируют: годовые размеры и сумма закупок, количество заказчиков и опубликованных извещений, количество контрактов с поставщиками из стран, не входящих в ЕС, уровень коррупции и мошенничества.

В Польше система оценки основана на выборе наименьшей цены товара, следовательно, анализируется экономия бюджетных средств.

Анализ зарубежных подходов позволяет сделать выводы о том, что при оценке эффективности контрактной системы в основном применяются такие показатели, как: общий объем закупок и экономия средств.

Далее отберем и представим показатели оценки эффективности контрактной системы в сфере госзакупок, основываясь на авторских методиках.

Показателями эффективности контрактной системы с точки зрения таких современных авторов, как М.В. Кравченко, А.З. Толстова выступают: фактическая экономия бюджетных средств, выполнение план-графиков, доля конкурентных закупок, доля размещения закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка дисциплины исполнения контрактов, показатель соблюдения законодательства [4, с. 102].

Авторами Е.В. Юрченко, А.А. Юрченко выделены следующие показатели: уровень размещения средств по каждому способу, уровень конкуренции по каждому способу, экономия бюджетных средств по каждому способу, средний показатель экономии, приходящийся на одну процедуру конкурса [6].

Авторы А.Е. Лапин, О.В. Киселева, Е.Л. Куманджиева выделили следующие показатели: выполнение план-графиков, обоснованность начальной (максимальной) цены контракта (далее – Н(М)ЦК), доля конкурентных закупок, показатель соблюдения законодательства, оценка дисциплины исполнения контрактов, экономия от размещения заказа [5, с. 34].

Авторы сходятся в том, что необходимо оценивать экономию бюджетных средств и уро-



вень конкуренции. Далее представляется возможным определить перечень показателей по стадиям закупки.

Этап планирования закупки:

- ❖ внесение изменений в план-график: показателем эффективности может стать отношение количества изменений к количеству лотов;
- ❖ показатель выполнения план-графика по сумме: отношение фактически произведенных закупок к плановым.

Этап заключения и исполнения контракта:

- ❖ удельный вес процедур, приведших к заключению контракта, в общей сумме закупок;
- ❖ удельный вес закупок у единственного поставщика;
- ❖ удельный вес конкурентных закупок в сумме всех размещенных закупок;
- ❖ удельный вес расторгнутых контрактов к сумме конкурентных закупок;
- ❖ удельный вес несостоявшихся к сумме конкурентных закупок;
- ❖ среднее количество участников конкурентной закупки к числу объявленных закупок;
- ❖ индекс одной заявки в общем числе конкурентных закупок;
- ❖ удельный вес открытых аукционов в электронном виде в общем числе конкурентных закупок, что является характеристикой прозрачности и открытости;
- ❖ показатель средней экономии бюджетных средств, приходящийся на одну проведенную процедуру: отношение абсолютной экономии бюджетных средств к Н(М)ЦК. Абсолютная экономия – это отклонение цены контракта от Н(М)ЦК;
- ❖ соблюдение требований по соотношению объемов осуществления закупок у СМИ и СО НКО и совокупного годового объема закупок;
- ❖ показатель оценки соблюдения законодательства при размещении заказов, что является характеристикой наличия или отсутствия правонарушений.

При применении данной системы показателей оценки эффективности системы госзакупок важно обращать внимание на такие крите-

рии, как внесение изменений в план-график, индекс одной заявки, соблюдение законодательства. При этом важным аспектом, кроме того, является создание выгодных условий и для заказчиков, и для поставщиков, а также верное составление обоснований Н(М)ЦК и технических заданий. Использование системы показатели оценки эффективности осуществления госзакупок позволит анализировать результаты проведения госзакупок, оценивать их эффективность, принимать своевременные и соответствующие меры по совершенствованию законодательства и контроля, разрабатывать необходимые рекомендации в целях повышения эффективности.

#### Библиографический список

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (последняя редакция) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета, № 80, 12.04.2013.
2. Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах» // Собрание законодательства РФ, 11.02.2019, № 6, ст. 542.
3. Санникова Е.О., Ончукова Г.Е. Оценка эффективности контрактной системы в сфере государственных закупок // Современные социально-экономические и правовые основы государственного регулирования экономики региона: Сб. науч. тр. - Чебоксары: Чувашский государственный педагогический университет им. И.Я. Яковлева, 2019. С. 205-214.
4. Кравченко М.В., Толстова А.З. Проблематика оценки эффективности контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок // Научные горизонты. 2017. № 3. С. 108-113.
5. Лапин А.Е., Киселева О.В., Кумунджиева Е.Л. Подходы к оценке эффективности контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок // Бизнес. Образование. Право. 2016. № 1(34). С. 30-35.
6. Юрченко Е.В., Юрченко А.А. Методика оценки эффективности контрактной системы Российской Федерации. – URL: <http://econf.rae.ru/pdf/2014/11/3845.pdf>

Поступила в редакцию 25.10.2019 г.



ECONOMIC, LEGAL AND MANAGEMENT EFFICIENCY  
OF PUBLIC AND MUNICIPAL PROCUREMENTS

© 2019 V.V. Lukyanova\*

The article considers the questions of public and municipal procurements efficiency.

*Keywords:* public and municipal procurements, efficiency of procurements, public administration.

Received for publication on 25.10.2019

---

\* Lukyanova Valentina Vasilievna (vv2724@mail.ru) - Candidat of Economics, Associate Professor of Departament of State and Municipal Administration, Samara National Research University Named After Academician S. P. Korolev, 443086 Samara, Russian Federation.

# ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ

---

Для публикации в научном журнале “ЭКСПЕРТ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА” принимаются статьи, соответствующие научным требованиям, общему направлению журнала и представляющие интерес для достаточно широкого круга российской и зарубежной научной общественности.

Предлагаемый в статье материал должен быть оригинальным, не опубликованным ранее в других печатных и электронных изданиях, написанный в контексте современной научной литературы, а также содержать очевидный элемент создания нового знания.

Все представленные статьи проходят проверку в программе “Антиплагиат” и направляются на независимое (внутреннее) рецензирование. Решение о публикации принимается редколлегией на основе рецензии.

## Правила оформления

### Текст статьи

Статья представляется на русском или английском языках в печатном виде (формат А4) и/или электронном виде (e-mail: expert763@mail.ru).

Перед заглавием статьи проставляется шифр УДК.

Название работы, список авторов в алфавитном порядке (ФИО, место работы, индекс и адрес места работы, должность, e-mail), аннотация, ключевые слова должны быть представлены на русском и английском языках.

Текст должен быть набран в текстовом редакторе Word для Windows с расширением doc или rtf гарнитурой Times New Roman 14 кеглем через 1,5 интервала.

Объем основного теста не должен превышать 8-9 страниц.

Рисунки и таблицы предполагают наличие названия и сквозную нумерацию.

Библиографический список оформляется с ГОСТ 2018, 2019 по порядку цитирования после основного текста. Допускается не более 20 источников.

Ссылки на упомянутую литературу в тексте обязательны и даются в квадратных скобках, например [17, с. 27]. Ссылка на иностранные источники приводятся на языке оригинала.

Статьи, оформленные не по правилам, редколлегией рассматриваться не будут.

### Графика

Растровые форматы: рисунки и фотографии, сканируемые или подготовленные в Photoshop, Paintbrush, Corel Photopaint, должны иметь разрешение не менее 300 dpi, формат TIF.

Векторные форматы: рисунки, выполненные в программе CorelDraw 5.0-11.0, должны иметь толщину линий не менее 0,2 мм, текст в них может быть набран гарнитурой Times New Roman или Arial. Не рекомендуется конвертировать графику из CorelDraw в растровые форматы.

### Формулы

Единицы измерения в статье следует выражать в Международной системе единиц (СИ).

В статье приводятся лишь самые главные, итоговые формулы. Набор формул приводится в редакторе формул Microsoft Equation с параметрами: обычный - 14, крупный индекс - 9, мелкий индекс - 7, крупный символ - 20, мелкий символ - 14.

Вставка в текст статьи формул в виде графических объектов недопустима.

Все использованные в формуле символы следует расшифровать.

Редколлегия журнала  
“Эксперт: теория и практика”

Научно-практический журнал

**ЭКСПЕРТ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА  
№ 2 (2) 2019 г.**

Главный редактор - Сорочайкин Андрей Никонович, директор АНО “ИССТЭ”,  
кандидат экономических наук, доктор философских наук

*Материалы представлены в авторской редакции*

Компьютерная верстка О.В. Егоровой  
Дизайн обложки [https://vk.com/ann\\_sarachai](https://vk.com/ann_sarachai)

Дата выхода в свет 15.11.2019. Формат 60x84/8. Бумага офсетная. Печать оперативная.  
Усл. печ. л. 7,67 (8,25). Уч.-изд. л. 7,14. Тираж 1000 экз. Первый завод 100 экз.  
Распространяется бесплатно. Заказ № 575.

Издатель - АНО “ИССТЭ”.  
445047, Самарская область, г. Тольятти, Южное шоссе, д. 35А, оф. 401.

Отпечатано в типографии ФГБОУ ВО “СГЭУ”.  
443090, Самарская область, г. Самара, ул. Советской Армии, д. 141.

Scientific and Practical Journal

**EXPERT: THEORY AND PRACTICE  
№ 2 (2) 2019**

Editor-in-Chief - Andrey N. Sorochaikin, Director INO "IFCTE",  
Candidate of Economic, Dr. of Philosophy, Honorary Builder

Approved for publication 15.11.2019. Format 60x84/8. Offset paper.  
Offset printing. Printed signatures 7,67 (8,25). Publisher's signatures 7,14.  
Circulation 1000 copies.

Publishing house INO "IFCTE".  
445047, office 401, the house 35A, Southern Highway,  
Tolyatti, Samara region, e-mail: expert763@mail.ru.

Printed in the Printing House of Samara State University of Economics.  
443090, Samara, ulitsa Sovetskoi Armii, 141.